



# JOURNEE ZABR 2016 L'OBSERVATION SOCIALE DES TERRITOIRES FLUVIAUX

LUNDI 7 NOVEMBRE 2016 - AVIGNON

## PROGRAMME & RECUEIL DES PRESENTATIONS

# ZABR



La Région  
Auvergne-Rhône-Alpes



Région  
Provence  
Alpes  
Côte d'Azur



# Sommaire

<b>Avant-propos</b> .....	3	<b><i>Les sciences humaines et sociales se saisissent de controverses pour décrypter les jeux d'acteurs</i></b>	
<b>Programme de la conférence</b> .....	4	Analyse de la gouvernance transfrontalière du Rhône Christian BRETHAUT, <i>Université de Genève</i> .....	34
<b>Supports d'interventions</b> .....	5	Les pratiques fluviales à l'épreuve des risques de pollution Gilles ARMANI, <i>Consultant</i> Christelle GRAMAGLIA, <i>IRSTEA Montpellier</i> .....	38
<b><i>Les sciences humaines et sociales permettent de contextualiser et de spatialiser l'action sociale observée</i></b>		Les enseignements de la recherche pour la gestion Nathalie SUREAU-BLANCHET, <i>Agence de l'eau RMC</i> Olivier GORIN, <i>Agence de l'eau RMC</i> .....	43
Une géohistoire des aménagements du Rhône (de 1945 à nos jours) : quelles (dis)continuités ? Emeline COMBY, <i>UMR 5600 EVS – Lyon</i> .....	6		
Habiter la rivière d'Ain Yves-François LE LAY, <i>UMR 5600 EVS - Lyon</i> .....	10	<b><i>Les sciences humaines et sociales offrent des bases pour construire des outils participatifs</i></b>	
Pratiques d'un consultant en sciences sociales entre recherche et gestion Jean-Baptiste CHEMERY, <i>Contrechamp</i> .....	17	Des ateliers délibératifs pour révéler des valeurs partagées Sylvie MORARDET, <i>IRSTEA Montpellier</i> .....	46
<b><i>Les sciences humaines et sociales permettent d'étudier la conduite et les effets attendus et inattendus des politiques publiques</i></b>		MediATeS, une démarche participative autour des résidus de médicaments : perceptions et leviers d'actions Claire TILLON, <i>Claire Tillon Consulting</i> .....	52
La territorialisation de la politique de l'eau sur le bassin versant de la Drôme : les enseignements d'une analyse rétrospective Sabine GIRARD, <i>IRSTEA Grenoble</i> .....	21	Les sciences et recherches participatives vecteurs de citoyenneté : une approche des CPIE Anne LAMBERT et Roland ROUX, <i>CPIE Rhône-Pays d'Arles</i> .....	59
Regard sur le plan Rhône : de l'intérieur vers l'extérieur d'une politique de développement durable Carole BARTHELEMY, <i>Aix-Marseille Université</i> .....	26		
Les enseignements de la recherche pour l'action publique Christelle DUC, <i>Mission interrégionale Rhône-Saône</i> .....	32		

---

# Avant-Propos

---

## Contexte :

L'observation sociale des territoires fluviaux : quels enseignements pour les acteurs ?

Depuis 10 ans, les **scientifiques de la ZABR** abordent cette thématique de recherche sur plusieurs secteurs du bassin : **le Rhône, l'Ain, la Drôme, l'Arve et l'Ardières**. D'autres chantiers s'ouvrent, notamment sur la Cèze. Des hypothèses scientifiques ont été formulées autour de la **gouvernance des cours d'eau**, de la **gestion sociale des risques**, des **nouveaux territoires de l'eau**. Des projets ont été développés en partenariat avec les acteurs du bassin. Les résultats acquis permettent de mieux comprendre les processus en jeu sur ces territoires, d'en déduire des enseignements applicables à d'autres bassins. Ils constituent des repères, « briques de connaissances » dont chaque acteur pourra se saisir pour contribuer à la mise en œuvre d'une politique de l'eau intégrée.

## Objectifs :

Cette journée d'échange a une double finalité :

- Partager les enseignements acquis dans le cadre de ces projets et mettre en avant leur plus-value; de nombreux acteurs ont été sollicités lors de ces recherches ; cette rencontre est l'occasion de porter à leurs connaissances les résultats produits.
- Révéler l'intérêt des approches en sciences humaines et sociales pour les démarches opérationnelles de gestion des territoires de l'eau.

## Publics :

Cette journée s'adresse aux acteurs du bassin du Rhône et de ses affluents : • gestionnaires de cours d'eau • professionnels de la gestion de l'eau et des acteurs associatifs • acteurs institutionnels territoriaux • chercheurs, étudiants.

## Comité de programme :

• Paul Allard, UMR ESPACE, co-responsable de la thématique Observation Sociale des Territoires Fluviaux • Carole Barthélémy, Aix-Marseille Université, co-directeur de l'OHM Vallée du Rhône • Anne Clémens, GRAIE ZABR • Anne Honegger, UMR 5600 EVS, co-responsable de la thématique Observation Sociale des Territoires Fluviaux • Philippe Martin, UMR ESPACE, Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse.

# Programme

## 09h15 Accueil

09h45 Ouverture par Philippe ELLERKAMP, Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse, Anne HONEGGER, UMR 5600 EVS, et Carole BARTHELEMY, Aix-Marseille Université

10h00 **LES SCIENCES HUMAINES ET SOCIALES PERMETTENT DE CONTEXTUALISER ET DE SPATIALISER L'ACTION SOCIALE OBSERVEE** - Animation : Anne HONEGGER, UMR 5600 EVS - Lyon

10h00 **Les avancées scientifiques**  
Anne HONEGGER, UMR 5600 EVS - Lyon

10h10 **Une géohistoire des aménagements du Rhône (de 1945 à nos jours) : quelles (dis)continuités ?**  
Emeline COMBY, UMR 5600 EVS - Lyon

10h30 **Habiter la rivière d'Ain**  
Yves-François LE LAY, UMR 5600 EVS - Lyon

10h50 **Pratiques d'un consultant en sciences sociales entre recherche et gestion**  
Jean-Baptiste CHERMERY, Contrechamp

11h30 **LES SCIENCES HUMAINES ET SOCIALES PERMETTENT D'ETUDIER LA CONDUITE ET LES EFFETS ATTENDUS ET INATTENDUS DES POLITIQUES PUBLIQUES**  
Animation : Anne HONEGGER, UMR 5600 EVS - Lyon

11h30 **Les avancées scientifiques**  
Anne HONEGGER, UMR 5600 EVS - Lyon

11h40 **La territorialisation de la politique de l'eau sur le bassin versant de la Drôme : les enseignements d'une analyse rétrospective**  
Sabine GIRARD, IRSTEA Grenoble

12h00 **Regard sur le plan Rhône : de l'intérieur vers l'extérieur d'une politique de développement durable**  
Carole BARTHELEMY, Aix-Marseille Université

12h20 **Les enseignements de la recherche pour l'action publique**  
Christelle DUC, Mission interrégionale Rhône-Saône

## 12h45 Déjeuner

14h15 **LES SCIENCES HUMAINES ET SOCIALES SE SAISISSENT DE CONTROVERSES POUR DECRYPTER LES JEUX D'ACTEURS**  
Animation : Carole BARTHELEMY, Aix-Marseille Université

14h15 **Les avancées scientifiques**  
Carole BARTHELEMY, Aix-Marseille Université

14h25 **Analyse de la gouvernance transfrontalière du Rhône**  
Christian BRETHERAULT, Université de Genève

14h45 **Les pratiques fluviales à l'épreuve des risques de pollution**  
Gilles ARMANI, Consultant - Christelle GRAMAGLIA, IRSTEA Montpellier

15h05 **Les enseignements de la recherche pour la gestion**  
Nathalie SUREAU-BLANCHET et Olivier GORIN, Agence de l'eau RMC

15h25 **LES SCIENCES HUMAINES ET SOCIALES OFFRENT DES BASES POUR CONSTRUIRE DES OUTILS PARTICIPATIFS**  
Animation : Carole BARTHELEMY, Aix-Marseille Université

15h25 **Les avancées scientifiques**  
Carole BARTHELEMY, Aix-Marseille Université

15h35 **Des ateliers délibératifs pour révéler des valeurs partagées**  
Sylvie MORARDET, IRSTEA Montpellier

15h55 **MediATeS, une démarche participative autour des résidus de médicaments : perceptions et leviers d'actions**  
Claire TILLON, Claire Tillon Consulting

16h15 **Les sciences et recherches participatives vecteurs de citoyenneté : une approche des CPIE**  
Anne LAMBERT et Roland ROUX, CPIE Rhône-Pays d'Arles

16h35 **CONCLUSION**  
Anne CLEMENS, ZABR

## 16h45 Fin de la journée

---

# **SUPPORTS D'INTERVENTIONS**

---

## **Une géohistoire des aménagements du Rhône (de 1945 à nos jours) : quelles (dis)continuités ?**

---

Emeline COMBY, *UMR 5600 EVS – Lyon*



## Une géohistoire des aménagements du Rhône (de 1945 à nos jours) : quelles (dis)continuités ?



E. Comby  
Thèse sous la direction d'H. Piégay  
Projet OHM piloté par Y.-F. Le Lay

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Le contexte des travaux présentés

- Thèse de doctorat de **géographie et aménagement** (2015)
  - *Pour qui l'eau ? Les contrastes spatio-temporels des discours sur le Rhône (France) et le Sacramento (Etats-Unis)* (dir. H Piégay)
- Implication dans **différents programmes** sur le Rhône
  - Action 33 de l'accord-cadre de coopération (ZABR et Agence de l'Eau RMC) : « Mieux comprendre les discours de crise sur le fleuve Rhône : extrêmes hydrologiques et plantes invasives » (dir. Y.-F. Le Lay)
  - Projet OHM : « Les discours de la rupture sur le Rhône français (1945-2013) – DISRUPT » (dir. Y.-F. Le Lay)

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

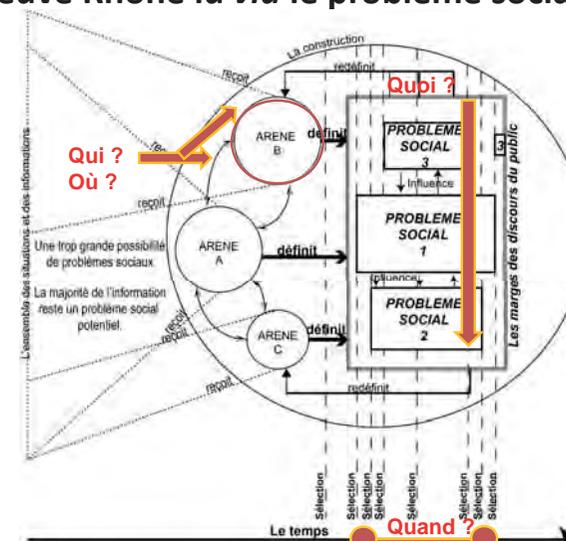
## Quelques intérêts de la géohistoire

- Une **observation** pour comprendre les différentes composantes fluviales
  - L'observation **synchronique** : la coexistence de différents thèmes
  - L'observation **rétrospective** : la mise en lumière de trajectoires
- Une entrée par les processus de **productions** et de **transformations** : des (dis)continuités ?
  - Comprendre comment émergent des changements et comment s'affirment des permanences
  - Appréhender la structuration des enjeux fluviaux dans l'espace
  - Se centrer sur les acteurs et les contextes

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Le fleuve Rhône lu *via* le problème social

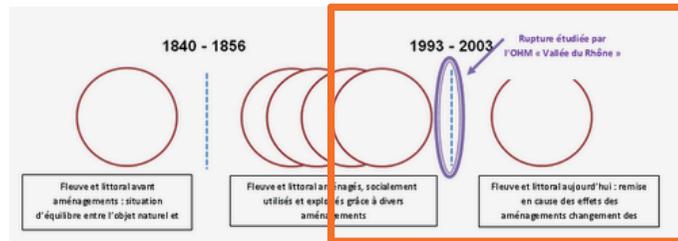
- Hilgartner et Bosk 1988



ays du Vaucluse

## Objectifs

- Spécifier le modèle de l’OHM Vallée du Rhône



- 1. Reconstruire *a posteriori* des **trajectoires fluviales**
- 2. Questionner **différents types** de ruptures
- 3. Cerner comment des logiques à des **échelles plus larges** jouent un rôle sur le fleuve Rhône

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Matériel et méthodes

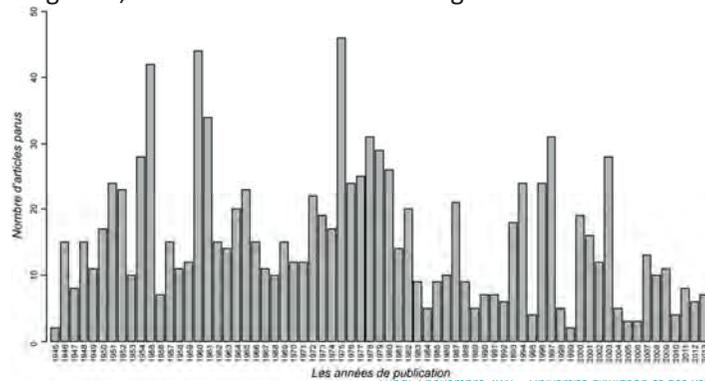
- A travers **un journal**
  - Principaux atouts et inconvénients des discours journalistiques
  - Bases de données **numériques** : base du *Monde* (1945-1986) et *Europresse* (1987-2013)
  - **1 079 articles** du *Monde*
- Approches **quantitatives et qualitatives**
  - L’analyse de contenu (R), l’analyse de données textuelles (TXM et IRaMuTeQ)
  - Les extractions de citations et les récits



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Une médiatisation inégale

- Un intérêt pour le Rhône en déclin ?
  - 1975 : canal Rhin-Rhône et pollution, 1960 : canal Rhin-Rhône et irrigation, 1955 : inondations et barrages



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

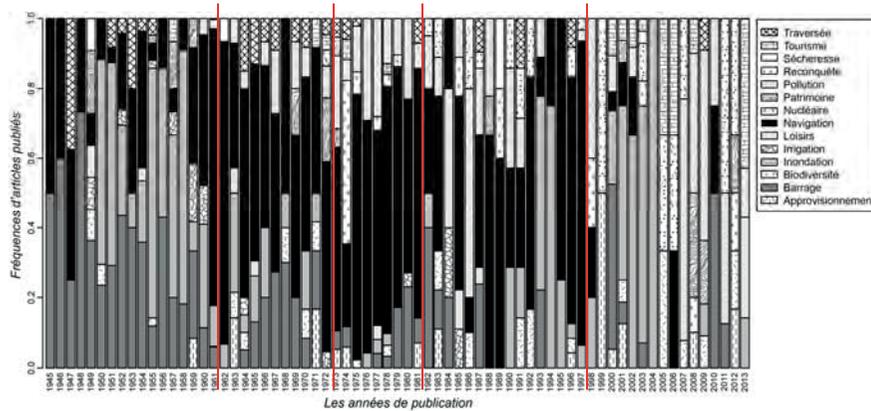
## Une valorisation, entre politique et économique

- 8, 4, 3 : Les acteurs : entre valorisation et dégradation
- 5, 1, 2 : Les fonctions productives majeures
- 7, 6 : Inondations et espaces naturels



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

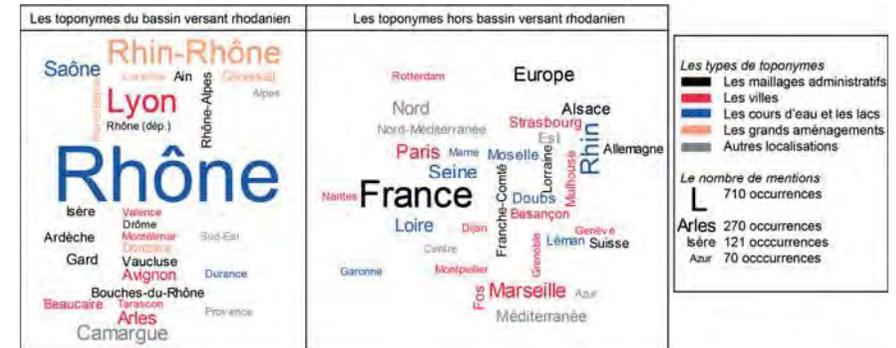
### Une tension entre national et local



1945-1961	1962-1972	1973-1981	1982-1997	1998-2013
Barrage	Navigation	Navigation	Navigation	Inondation
Inondation	Barrage	Energie	Barrage	Pollution
	Pollution	Inondation	Reconquête	

### Un développement tourné vers l'extérieur

- La surreprésentation des espaces hors bassin versant (min. 50 occurrences)



### « Traumatismes » fluviaux (Bethemont 1997)

- Contextualiser les processus à l'œuvre
  - Une étude à une échelle fine des logiques spatiales
    - L'hydro-scalar fix (Swyngedouw 2014) : le Haut-Rhône des 1980's
  - Des causalités nationales et mondiales : le Rhône comme création politique
    - L'intérêt général ou le service de la nation
  - Des priorités économiques, derrière des aménagements
  - Le développement d'un même motif paysager répété
- La trajectoire fluviale rhodanienne en débat
  - Une trajectoire composite, résultant d'une compétition
  - Des coups d'arrêts face aux dynamiques...

### Espaces-temps du Rhône

- Reconstruire *a posteriori* des trajectoires fluviales
  - Quelques ruptures majeures
    - Le rôle d'une analyse thématique pour la différenciation spatio-temporelle
  - Des trajectoires hybrides
    - Une hiérarchisation des thèmes changeante et variée selon les espaces
- Questionner différentes ruptures dans le temps
  - La rupture et le changement dans les équilibres
    - La mémoire étioyée ? (travaux de S. Flaminio sur Loyettes)
- Logiques et contextualisations : la place des espaces
  - Des analyses fines : comprendre ce qui se joue localement
  - Les considérations (inter)nationales

## **Habiter la rivière d'Ain**

---

Yves-François LE LAY, *UMR 5600 EVS - Lyon*



## Habiter la rivière d'Ain



Le Lay Y.-F. (dir.),

Boyer A.-L., Comby E., Cottet M., Flaminio S., Frioux S. et Moullier I.



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Plan

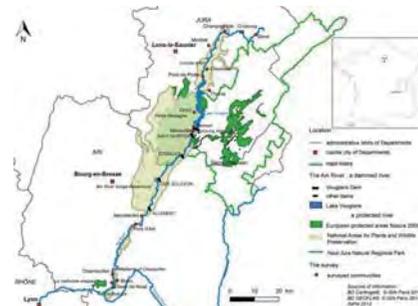
1. Les objectifs du programme



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les objectifs du programme

- Evaluer les variations **spatiales** des enjeux liés à la rivière
- Cerner la pluralité des représentations des **acteurs** et mieux comprendre le système social
- Appréhender les évolutions **temporelles** des usages et des représentations de la rivière d'Ain



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Plan

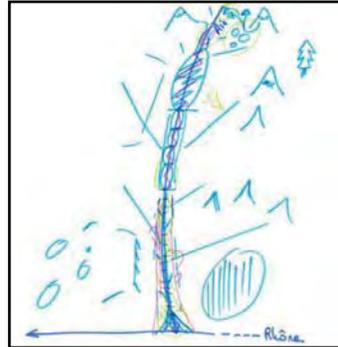
1. Les objectifs du programme
2. Matériels et méthodes



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les entretiens

- Des entretiens exploratoires
- Des entretiens semi-directifs
  - 60 entretiens sur les représentations de barrages
  - 29 entretiens sur l'appropriation de la rivière d'Ain et de ses îlons par les jeunes (vs thèse de M. Cottet)
  - 30 entretiens sur la qualité de la rivière réalisés, accompagnés de cartes mentales



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## La presse quotidienne régionale

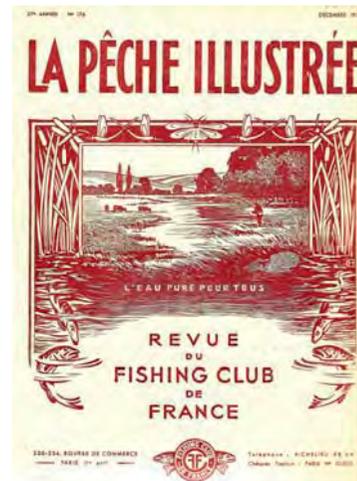
- Europresse
- *Le Progrès*
- De 1997 à 2016
- n=3 843

### La vidange de la retenue du barrage d'Allement va bientôt commencer



## Les archives

- Archives nationales
- Bibliothèque nationale
- AD Ain (séries S et M)
- Fonds privé : archives du *Fishing Club*
- Sources imprimées (*Au bord de l'Eau, Revue du Touring-Club de France*)



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Méthodes

Le logiciel T.M.M. (Text Mining Manager) est utilisé pour l'analyse de données textuelles. L'interface affiche un graphique à barres montrant les scores de spécificité pour différents mots. Les mots dont le score est supérieur à 2 sont considérés comme significatifs. Une table de données est visible en bas de l'écran.

Unités	Frequencia	Gestionnaire	score	Pêcheur	score	Riverain	score	Riverain	score
administrat...	3	0	-0,6	3	1,0	0	-0,1	0	-0,1
administratif	3	1	-0,2	0	-0,8	0	-0,1	2	1,6
administrati...	5	1	-0,4	4	0,9	0	-0,2	0	-0,2
adolescent	2	0	-0,4	1	0,2	0	-0,1	1	0,7
adorer	12	2	-0,9	0	0,3	3	1,1	1	-0,2
adresse	2	1	0,2	1	0,2	0	-0,1	0	-0,1
adulte	2	0	-0,4	2	0,7	0	-0,1	0	-0,1
...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

## Plan

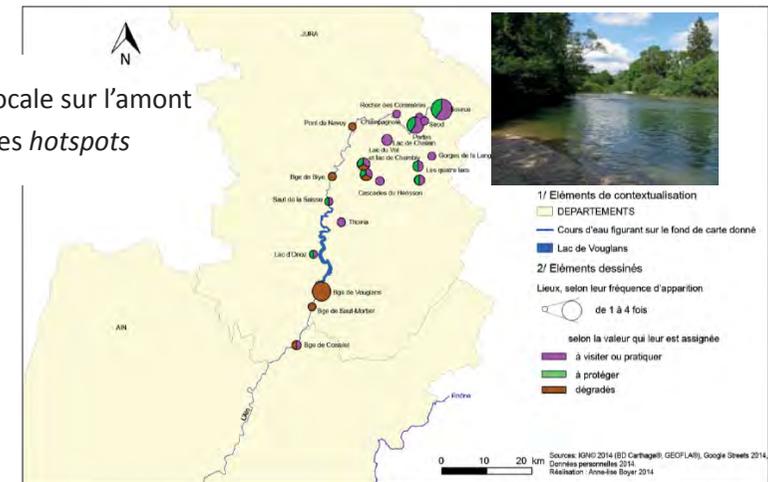
1. Les objectifs du programme
2. Matériels et méthodes
3. Quelques résultats et éléments de discussion



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Objectif 1 : les variations spatiales

- Focale sur l'amont
- Des hotspots

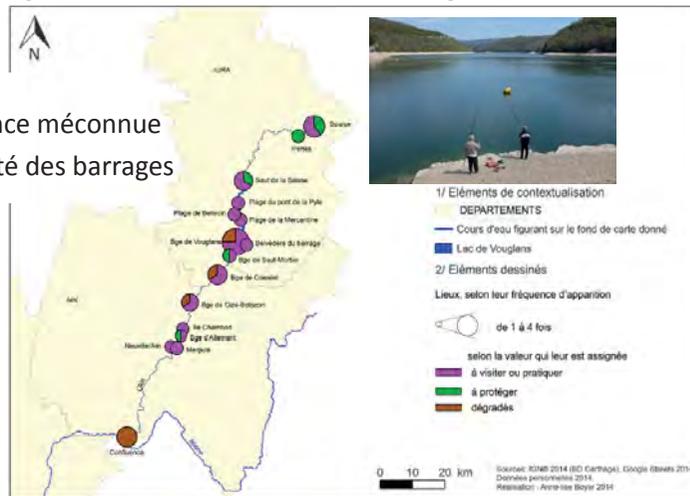


Carte des espaces mentionnés par les enquêtés à l'amont

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Objectif 1 : les variations spatiales

- Linéaire
- Confluence méconnue
- Ambiguïté des barrages

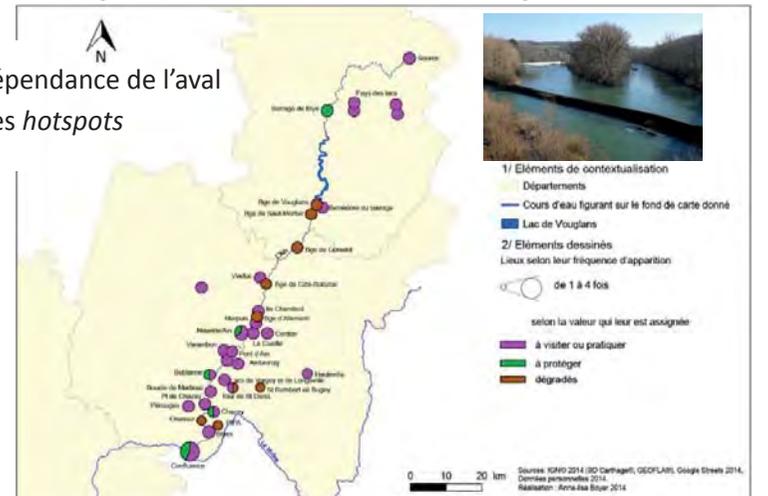


Carte des espaces mentionnés par les enquêtés autour du lac de Vouglans

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Objectif 1 : les variations spatiales

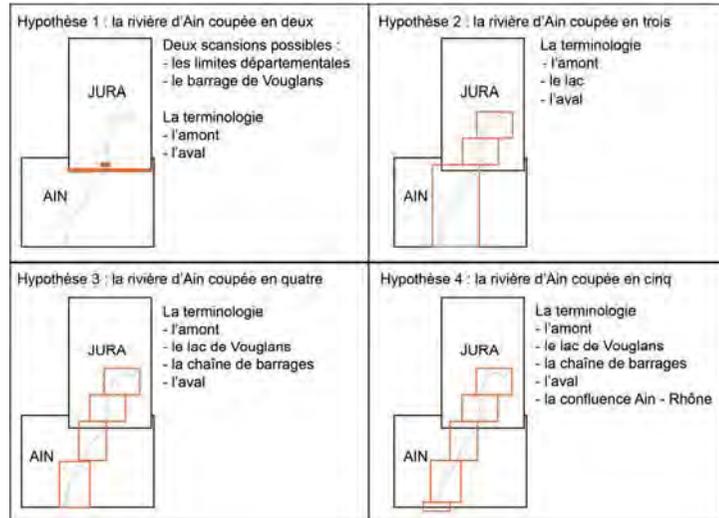
- Dépendance de l'aval
- Des hotspots



Carte des espaces mentionnés par les enquêtés à l'aval

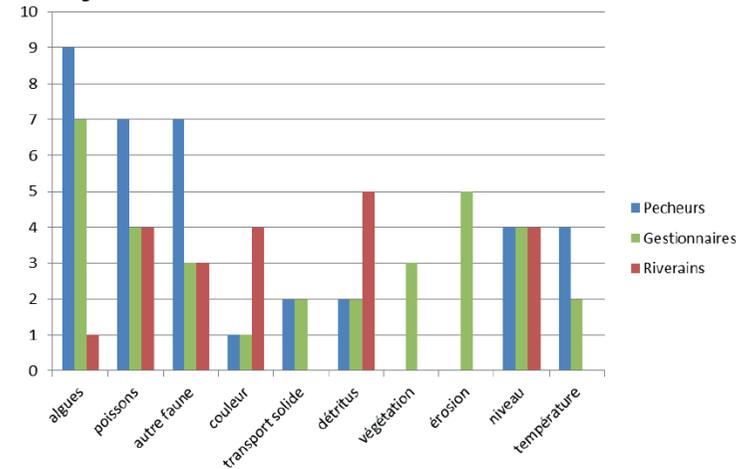
Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Discussion des variations spatiales



Vaucluse

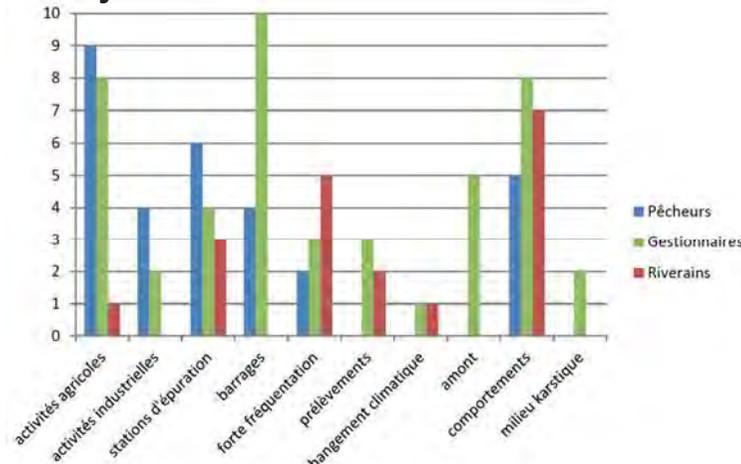
## Objectif 2 : les variations entre acteurs



Observations liées à la qualité de la rivière d'Ain

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Objectif 2 : les variations entre acteurs



Les causes de la dégradation de la qualité de la rivière d'Ain

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Discussion des variations entre acteurs

<b>Intégration sectorielle</b>	<p><i>Atouts :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Des efforts en termes de recherche pour mettre en commun les approches</li> <li>- Les différentes actions du SAGE</li> <li>- La mise en œuvre du SDAGE</li> </ul> <p><i>Limites :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Le nécessaire croisement des différents enjeux de la rivière au quotidien : quel de la Convention Frayères ? La question du débit réservé et de ses adaptations</li> <li>- La conciliation de différents intérêts qui apparaissent peu complémentaires</li> <li>- Des tensions fortes et d'importants passifs, notamment en cas de pénurie</li> </ul>
<b>Modalités de gestion</b>	<p><i>Atouts :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Des initiatives pour l'interactivité et la flexibilité : Cellule d'alerte, côte touristique de Vouglans, Convention Frayères</li> <li>- Le projet de charte interdépartementale de gestion de la vallée de l'Ain</li> </ul> <p><i>Limites :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mille-feuille et forte complexité administrative</li> <li>- Méconnaissance des acteurs entre eux et absence d'une véritable structure interdépartementale</li> <li>- Des décisions vues comme peu concertées : la Convention Frayères en 2012</li> </ul>
<b>Structures de pouvoir</b>	<p><i>Atouts :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Des structures locales bien identifiables comme le SBVA</li> <li>- La place des conseils départementaux et la convention interdépartementale</li> </ul> <p><i>Limites :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existe-t-il un projet de territoire (de type ascendant) autour de la rivière ?</li> <li>- L'énergie autour de l'acteur EDF semble unifier, malgré les statuts des microcentrales. D'où doit venir l'impulsion ?</li> <li>- Le morcellement des fédérations, associations et sociétés de pêche</li> </ul>

ys du Vaucluse

## Objectif 3 : les variations temporelles



Article paru dans la revue *Au bord de l'eau*, 15 juin 1937

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## L'invention du loisir pêche et l'essor d'une rivière récréative

- **Cize-Bolozon**, 295 habitants, à 318 m d'altitude, frais village en contrebas du hardi viaduc de Cize long de 280 m haut de 53 m, et composé de deux étages dont le premier est utilisé par une route ; à 500 m des bords de l'Ain aux eaux limpides, tantôt rapides tantôt tranquilles, large de 25 à 30 m et profond de 1 à 5 m (anguilles, barbeaux, chevesnes, ombres communs, truites énormes).

On peut également pêcher sur le Barrage formant un lac de 12 km de long, sur plus de 100 m de large (brèmes, brochets, carpes, gardons, perches, tanches, etc.)

**Société de pêche** : La Truite de Bolozon, dont le siège est à Bourg, chez le Président, M. Sérignat, pharmacien (cotisation annuelle : 6 fr)

**Hôtel Jaguet** (20 à 25 fr)

**Gare PLM**

- **Giron-sous-Charnoz**, 250 habitants, à 1000 mètres d'altitude, petit bourg entouré de prairies et baigné par l'Ain, large, ici, d'une cinquantaine de mètres et profond de 1 à 2 m aux eaux très pures et assez rapides glissant sur un lit de gravier, entre des berges en pente douce, d'accès facile (anguilles, barbeaux, brochets, chevesnes, hotus, ombres communs, belles truites).

**Vue panoramique très étendue** : promenades en montagne, à La Roche Fauconnerie, à la forêt de Champfronnier, etc.

**Hôtels** : Monnet (25 fr), Belle-View (35 à 45 fr).

**Gare** PLM de Saint-Germain-de-Joux, à 8 km ; autobus.

(extrait d'un article paru vers 1950 dans *Le pêcheur français*).

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Discussion des variations temporelles

- Au XIX<sup>e</sup> : continuité de l'eau, des espèces et des pratiques (navigation et flottage)
- Aujourd'hui : la dichotomie amont/aval (barrages, limites administratives, structures de gestion). Mais pluralité des espaces vécus...
- Vers une continuité gestionnaire : effort actuel pour intégrer le linéaire de la rivière (cellule de crise, côte touristique, « convention frayère »)

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Plan

1. Les objectifs du programme
2. Matériels et méthodes
3. Quelques résultats et éléments de discussion
4. Intérêts opérationnels



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Intérêts opérationnels

- Des réflexions sur la gestion intégrée pour la rivière d'Ain
- Une implication dans la sensibilisation environnementale
- D'un terrain méconnu à une « bancarisation » des données ?



## **Pratiques d'un consultant en sciences sociales entre recherche et gestion**

---

Jean-Baptiste CHEMERY, *Contrechamp*



## Pratiques et regards d'un consultant en sciences sociales entre recherche et gestion

Jean-Baptiste Chémery Gaëlle Gasc et Pierre Fillâtre  
- Contrechamp



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

## Au programme

- Les enseignements et produits de la recherche
- Les méthodes et outils de la recherche
- L'évaluation du rôle et des apports de la recherche dans les démarches de gestion
- Les collaborations avec la recherche

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

## 2 mots de Contrechamp

- Bureau d'études créé en 1995 et doté de compétences en matière de sociologie et de science politique généralement mises en œuvre dans un cadre socio-technique déterminant
- Des activités d'étude, d'expérimentation, d'évaluation, d'accompagnement et de formation conduites par 4 personnes
- Portant sur des politiques, programmes et projets principalement dans le champ de la gestion de l'eau et des milieux aquatiques, mais aussi du développement agricole, de la coopération internationale, de l'économie sociale et solidaire
- Quelques traits d'esprit : une conception artisanale et collaborative de notre travail, un intérêt soutenu pour les processus d'expérimentation et d'innovation, et des besoins en termes de recul à l'égard de nos pratiques

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

## Les enseignements et produits de la recherche



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les enseignements et produits de la recherche

### A propos des travaux présentés :

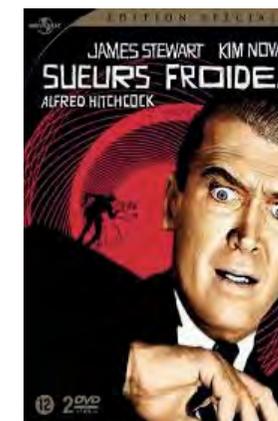
- Ain : Des proximités avec une étude d'opportunité conduit sur la gouvernance de la hte vallée de l'Ain (CG 39 – mi 2000)
- Rhône : Un écho avec l'évaluation de la concertation dans le cadre du volet inondation du Plan Rhône (DREAL ARA - 2015/16)

### Plus généralement :

- Une réelle appétence pour :
  - Synthèses travaux de recherche, définition objets, concepts, recul historique
  - Grilles de lecture, typologies (ex : critères évaluation concertation)
  - Travaux de terrain (ex : Thèse Joanna Guérin VIPR)
- En dépit d'un repérage défaillant :
  - Un atout : Internet pratiqué comme des chasseurs cueilleurs
  - Un facteur variable : Nos clients ou partenaires
  - Un obstacle : Le déficit de liens suivis avec la recherche et un manque de point de vue global

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les méthodes et outils de la recherche



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les méthodes et outils de la recherche

### A propos des travaux présentés :

- Ain : Intérêt recours cartes mentales, outil connu mais non utilisé
- Rhône : Connaissance de ce type d'approche (cf. Drôme) et tentative de recours (AERMC - Tille 2010) mais manque clair de moyens et de technicité de notre part

### Plus généralement, différents obstacles :

- Temporalité et moyens d'intervention limités
- Prévention face aux méthodes/outils trop élaborés ou complexes d'utilisation
- Pratique de « mise en laboratoire » de la recherche
- Déficit d'échanges directs, au-delà de la lecture des publications

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## L'évaluation du rôle et des apports de la recherche dans les démarches de gestion



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## L'évaluation du rôle et des apports de la recherche dans les démarches de gestion

### A propos des travaux présentés :

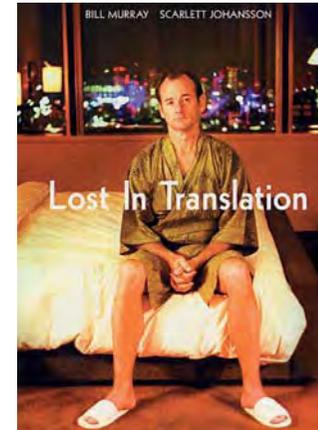
- Ain : Evaluation du contrat de rivière (2012) avec une question évaluative sur ce point (mais aussi SAGE Drôme (recherche/expertise), Contrat lac du Bourget (comité scientifique), Ain (apports recherche))
- Rhône : Analyse place des chercheurs en tant qu'acteurs dans une concertation caractérisée par des controverses fondamentales et le renouvellement des approches de la protection

### Plus généralement, observation des forces et faiblesses de lieux à la recherche :

- Objectivation débats/controverses
- Attentes acteurs (préconisations) et précautions chercheurs (instrumentalisation travaux, affichage politique)
- Intérêt des approches pluridisciplinaires en lien avec dimension socio-technique des démarches

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les collaborations avec la recherche



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les collaborations avec la recherche

### De notre côté, des attentes explicites et des difficultés réelles :

- Attentes d'apports et/ou recul dans le cadre d'études expérimentales (cf. Lodève, AELB, formation AERMC) mais difficultés récurrentes (temporalité, « bricolage », distance adaptée,...)
- Intérêt a priori pour échanges avec la recherche mais déficit de lieux de médiation

### Face à des demandes exceptionnelles et à quelques signes en faveur d'un rapprochement à confirmer :

- Actuellement, 2 à 3 chantiers avec des liens explicites
- Intérêt pour nos pratiques « bricoleuses » (négociation commande et accompagnement évolution demande, modalités écoute acteurs, posture / recommandations,...)
- Frémissement chez les « Jeunes chercheurs » ?

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## **La territorialisation de la politique de l'eau sur le bassin versant de la Drôme : les enseignements d'une analyse rétrospective**

---

Sabine GIRARD, *IRSTEA Grenoble*



### La territorialisation de la politique de l'eau sur le bassin versant de la Drôme (1980-2012) : les enseignements d'une analyse monographique diachronique



Sabine Girard



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

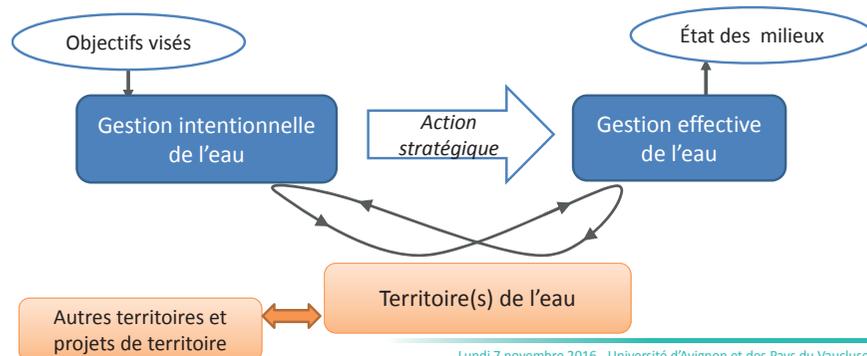
### Contexte & problématique

- La politique de l'eau en France depuis les années 80
  - Défi environnemental : de la prise en compte des milieux à l'impératif du bon état écologique
  - La territorialisation de la politique de l'eau : gain d'efficacité ?
- La territorialisation de la politique de l'eau
  - Différentiation selon le contexte local
  - Transfert de responsabilité Etat > multiples centres de décision
  - Intégration de stratégies sectorielles vers stratégie plus globale
  - Politique substantielle > politique procédurale
  - **Production / modification des territoires**

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

### Contexte & problématique

- Contrats de rivières et SAGE :
  - La gestion de l'eau : une question d'action stratégique
  - Les dimensions 'territorialisées' et 'territorialisantes' des dispositifs de gestion de l'eau



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

### Contexte & problématique

- Quelle contribution de la territorialisation de la politique de l'eau à son efficacité à l'échelle locale (cas des CR et SAGE) ?
- Focus sur les stratégies mises en place par les gestionnaires 'intentionnels' de l'eau
- Quels leviers d'action reposant sur les dimensions territoriales des CR et SAGE ? Mécanismes et conditions ? Avec quels effets ?

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

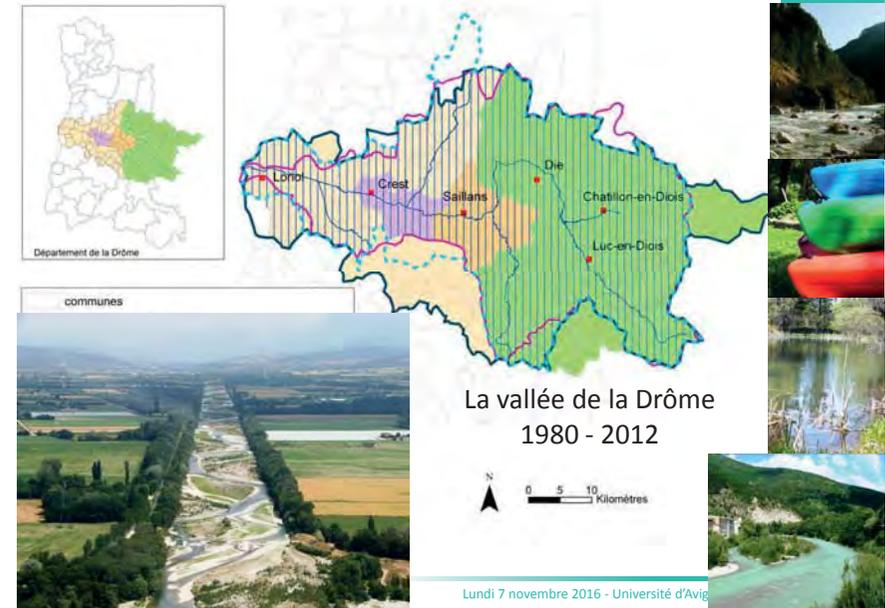
## Choix méthodologique : la monographie diachronique

- Justification

- Etude détaillée et approfondie d'un cas et de son évolution dans le temps
- Mobilisable pour tester une proposition théorique ou participer à sa construction
- Particulièrement justifiée lorsque :
  - les phénomènes étudiés associent de multiples variables et relations entre variables
  - le facteur temps importe dans les phénomènes étudiés / l'analyse du passé donne du sens au présent

.... comme c'est le cas des processus de construction territoriale  
(territoire = ESPACE \* ACTEUR \* REPRESENTATION \* TEMPS)

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse



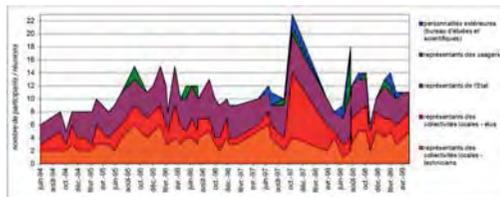
Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Choix méthodologique : la monographie diachronique

- Production de données : rôle de la triangulation

Cas Drôme :

- Observation participante : réunions CLE – 177 r.
- Entretiens + cartes mentales (membres CLE - 51)
- Procédés de recension : participants/ sujets/ date réunions CLE
- Exploitation des sources écrites : presse locale -1500 / guides touristiques- 18 / compte-rendus / documents de projets -35



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

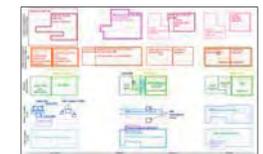
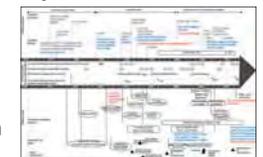
## Choix méthodologique : la monographie diachronique

- Interprétation des résultats

- Rendre intelligible : concilier rigueur et inventivité
- Faire sens au-delà du terrain ; rôle de la comparaison
- Exposer les résultats : montrer la complexité sans la réduire et donner du sens

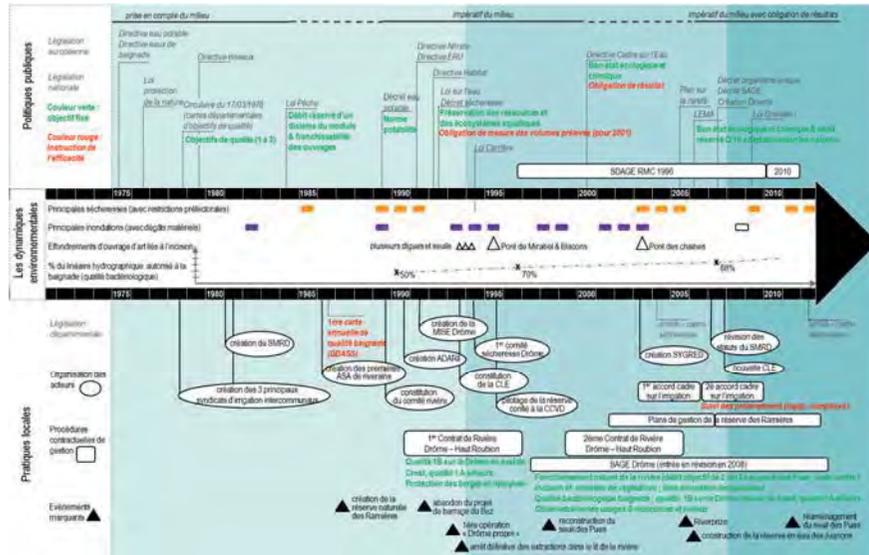
Cas Drôme : 3 représentations de la territorialisation de la politique de l'eau :

- Frise chronologique
- Evolution spatiale des périmètres de projets
- Périodisation - analyse processuelle



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

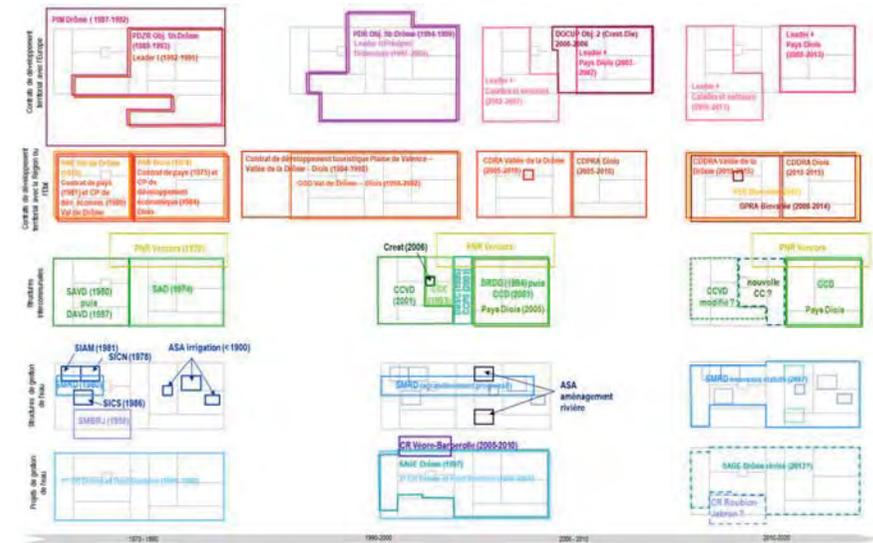
**Frise chronologique : politiques publiques, pratiques locales dynamiques environnementales**



**Analyse processuelle : périodisation de la politique locale de l'eau**

Ingrédients de contexte		Séquences		
		La gestion patrimoniale de la rivière (1970-1993)	La gestion territoriale de l'eau de la vallée de la Drôme (1994-2006)	Le recentrage sur un espace et un projet de gestion sectorielle de l'eau (2007-2011)
Normes et injonctions supra-locales	Eau	Prise en compte progressive du milieu - Contrats de Rivière, Loi Pêche, Directives européennes sectorielles	Gestion intégrée de bassin versant - conciliation usages / milieu (2 <sup>ème</sup> Loi sur l'eau, mise en œuvre des SAGE)	Obligation de résultats - bon état écologique des masses d'eau (DCE) Recentrage des services de l'Etat sur les missions régaliennes (LEMA)
	Aménagement du territoire (infrarégional)	Décentralisation - contractualisation dédiée aux zones rurales ou rurales (PAC, PM, PDR, Leader 1...)	Renforcement des intercommunalités et incitations aux projets de territoire (Contrats régionaux, LA, ATE, LOADT, LOADDDT, PDR, Leader II...)	Tourner vers le développement durable et la compétitivité des territoires (Contrats régionaux, PDR, Leader), reforme des collectivités territoriales
Pratiques locales	Organisation intercommunale et politique de développement territorial	Structuration de deux intercommunalités et accroissement progressif des compétences en matière de développement économique	Fragmentation des intercommunalités et renforcement de projets de territoire distincts Val de Drôme / Diéux	Coopération inter- intercommunale à l'échelle de la vallée (projet Biovallée)
	Système de gestion de l'eau	De multiples systèmes d'action sectoriels à un unique système - le Comité Rivière piloté par l'intercommunalité - aval (1 <sup>er</sup> Contrat de Rivière)	La Commission Locale de l'Eau, pilotée par l'intercommunalité aval dans le cadre du SAGE et du 2 <sup>nd</sup> Contrat de Rivière.	La Commission Locale de l'Eau, pilotée par un syndicat mixte, dirigée par le Conseil Général, dans le cadre de la révision du SAGE.
Moteurs de changement	Construction territoriale associée	Mise en patrimoine de la rivière	Construction d'un territoire par et pour l'eau - la vallée de la Drôme (mise en territoire du bassin versant)	Construction de deux territoires - l'un pour l'eau (bassin versant de la Drôme) et l'autre par l'eau (Biovallée)
	Intentions et stratégies territoriales	La gestion de l'eau comme outil de développement économique	Couplage étroit des politiques de l'eau et du développement territorial	Déconnexion des projets de la gestion de l'eau et du développement territorial
Dynamiques environnementales	Evolution de l'état écologique des milieux aquatiques et de leurs usages	Amélioration de la qualité de l'eau - accroissement des pratiques de loisirs - forts conflits d'usages des aux étiages de la rivière en été et à l'étiage	Qualité baignade accrue - Protection ponctuelle d'écosystèmes, Pratiques d'irrigation et d'entretien des cours d'eau réguliers, Peu d'action concernant les inondations	Evaluation en cours
	Crises environnementales	Forts étiages de la rivière, sources de multiples conflits d'usage	Inondations causant de nombreux dégâts	-
	Instruction de l'efficacité	Evaluation a posteriori, centrée sur les moyens	Observatoire des pratiques et milieux particulièrement opérationnel (problèmes techniques et organisationnels)	Evaluation in itinere planifiée

**Evolution des périmètres des dispositifs de gestion de l'eau, du développement territorial et des intercommunalités**



**Analyse processuelle : périodisation de la politique locale de l'eau**

- 1<sup>er</sup> CR**
  - Intercommunalité Val de Drôme
  - 1970-1993 : gestion patrimoniale de la rivière Drôme
    - Une rivière 'propre et mise en valeur' comme outil de développement économique justifiant de sa préservation / restauration
    - Restauration qualité baignade / préservation milieu (ex : res. Ramières)
- SAGE et 2<sup>nd</sup> CR**
  - Intercommunalité Val de Drôme
  - 1994-2006 : gestion territoriale de l'eau dans la vallée
    - Réappropriation du modèle de gestion intégrée de BV par le couplage étroit entre les politiques de l'eau et de développement territorial
    - Qualité de l'eau accrue et préservation de berges, mais déficit hydrique persistant et controverses inondation
- révision SAGE**
  - Syndicat Mixte de la Rivière Drôme
  - 2007-2012 : territoire par l'eau ≠ territoire pour l'eau
    - Recentrage sur un espace / un projet de gestion sectorielle de l'eau : le bassin versant Drôme (<- objectifs de bon état DCE)
    - Déconnexion du projet de développement territorial Biovallée

## Enseignements

- **Ressorts territoriaux**
  - Arguments dans la négociation (trouver un accord - adapter les règles locales)
  - Instruments d'action stratégique (responsabiliser les usagers - Favoriser la solidarité - Créer de la confiance)
  - Sources de légitimation (autorité politique supplémentaire - Captation de ressources extérieures)
- **Conditions**
  - Création d'un mythe territorial, force et limites
  - Articulation des projets de gestion de l'eau et de développement territorial & rôle des intercommunalités
  - Rôle de certains acteurs (élus / agents)
  - Importance du facteur temps

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Articulations entre les stratégies de gestion de l'eau et de développement territorial



## Perspectives

- Sur l'évolution des modes d'intervention de l'Etat dans les territoires et ses effets : gestion centralisée >> gestion de projet >> gouvernement à distance
  - >> actualisation de l'analyse pour penser la mise en œuvre GEMAPI
- Sur les leviers d'action des maîtres d'ouvrage locaux de la gestion de l'eau : réglementaire / économique / technique / territorial
  - >> approfondir le levier territorial échelle individuelle
  - >> implication des citoyens : un autre levier d'action ?



Projet Interreg Arc Alpin SPARE (2016-2018) : participation du grand public à la gestion et protection des rivières alpines (cas français : en vue de la préparation de la prochaine révision du SAGE Drôme)

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Merci !



Girard S., A. Rivière-Honegger. 2015. **Le choix et la pratique de la monographie diachronique.** Contribution à l'étude de l'efficacité environnementale de la territorialisation de la politique de l'eau. In Beringuer, P., Blot, F., Desailly, B. Saqalli, M. (Eds.), Environnement, politiques publiques et pratiques locales (Paris, L'harmattan), pp. 359-384.

Girard S. 2014. **Les ressorts territoriaux de la gestion de l'eau : le cas de la Drôme (1980-2013).** Vertigo. Hors-série 20:26 p.

Girard S., A. Rivière-Honegger. 2014. **La territorialisation de la politique de l'eau en France : enseignements à partir du cas de la vallée de la Drôme (1980-2013).** Cahiers Agricultures, 23, 2, pp. 129-137.

Girard S. 2012. **La territorialisation de la politique de l'eau est-elle gage d'efficacité environnementale ?** Analyse diachronique de dispositifs de gestion des eaux dans la vallée de la Drôme (1970-2011). Thèse de Doctorat de Géographie, ENS de Lyon - Université de Lyon, 726 p.

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## **Regard sur le plan Rhône : de l'intérieur vers l'extérieur d'une politique de développement durable**

---

Carole BARTHELEMY, *Aix-Marseille Université*



## Regards sur le Plan Rhône : de l'intérieur vers l'extérieur d'une politique de développement durable

Aix-Marseille  
université



Carole Barthélémy – Emeline Comby



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

## Interroger la rupture de « 2003 »

- Plan Rhône = politique de développement durable?
- Travaux antérieurs en géographie [Emeline Comby](#) et en sciences politiques [Joana Guerrin](#)
- Analyse croisée entre sociologie et géographie
- Approche critique en sciences sociales du DD
  - Affichage et cadre politiques
  - Verdissement économique

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

- Sociologie de l'action publique
  - Changements en interne
  - Reconfigurations institutionnelles
- Gestion intégrée
  - Espace : périmètre / recours au local
  - Transversalité
  - Prise de décision partagée
  - Diffusion des informations



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

## Analyse croisée des discours

- Approche **interne** / **externe** entre institutions et médias
- Approche **instantanée** dans l'enquête sociologique / approche **rétrospective** par l'analyse des discours
- Positionnement temporel complémentaire *in vivo* et rétrospectif

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

**Enquête réalisée en 2015 auprès de 16 personnes en charge du Plan Rhône au sein des principales institutions**

Préfecture (2) / DREAL / DIRRECTE

Agence de l'Eau / VNF

CNR / EDF

Régions : PACA / RA / LR / FC + inter-régions

8 femmes et 8 hommes

2 parcours scolaires : 11 personnes formées en sciences sociales (droit & géographie) / 5 ingénieurs (corps de l'État)

Gestion administrative de l'environnement et de l'eau

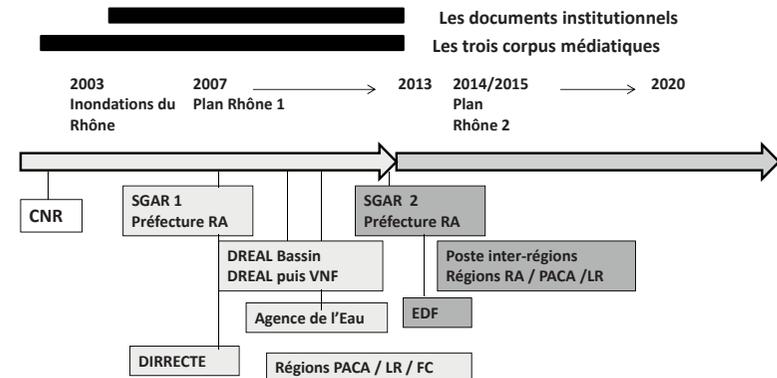
Expérience dans le traitement des politiques contractuelles UE (fonds FEADER)

- Période où trois enquêtes se déroulaient en même temps
  - Situation de surpâturage
- Identification facilitée : chercheur OHM VR
- Entretiens très différents
  - « Sur le vif »
  - Mémoires
  - Collaboratifs

## Analyse des discours textuels

- La presse quotidienne régionale : trois titres pour le linéaire
  - Focale sur *Le Dauphiné Libéré* et *La Provence*
- Diversification des sources / pénurie des articles concernant le Plan Rhône
  - Un premier résultat sur la communication ?
- Période : 2002-2013

## Synthèse des données Complémentarité et croisement



Date à laquelle les personnes rencontrées ont commencé à travailler dans le cadre du plan Rhône  
Par structure

# 1. La négociation

- Ventilation discutée d'un budget d'environ 600 millions d'euros acquis grâce aux outils financiers « stabilisés »
- Secteurs de financement négociés entre l'État et les régions
- Volonté non aboutie de thématiques plus transversales

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

**Plan Rhône**

**Inondation**

- Réduire les inondations : 55 opérations
- Réduire la vulnérabilité : 79 opérations
- Savoir mieux vivre avec le risque : 84 projets
- Coordination des efforts sur les affluents (PAPI Saône) : 29 projets

**Tourisme**

- Favoriser le développement du tourisme en valorisant le cadre de vie des riverains
- Développer l'itinéraire ViaRhône, le tourisme fluvial et les activités de loisirs nautiques et terrestres
- Contribuer à l'émergence d'une destination « Vallée du Rhône »

**Energie**

- Concilier le développement de la production d'énergie et le respect de l'environnement (petite électricité)
- Favoriser l'éolien
- Réduire la vulnérabilité des infrastructures énergétiques aux inondations
- Maîtriser l'énergie (objectif depuis 2011)

**Qualité des eaux**

- Lutter contre les micropolluants
- Poursuivre la restauration fonctionnelle des tronçons court-circuités prioritaires (Haut-Rhône, Miribel-Jonage, Plage de Rousillon, Montélimar, Donzère-Mondragon)
- Rétablir la circulation des poissons migrateurs
- Participer à la création d'une infrastructure écologique reposant sur des modalités de gestion et de valorisation des milieux naturels riverains
- Réaliser les études nécessaires à une meilleure connaissance du fonctionnement du fleuve

**Transport**

- Adapter les infrastructures à un accroissement du trafic et à un report modal
- Poursuivre les études pour favoriser le développement du bassin
- Développer la compétitivité et favoriser l'emploi

**Culture**

- Connaître grâce à des inventaires patrimoniaux : 37 projets
- Faire découvrir par la mise en réseau et la médiation : 56 projets
- Réappropriation et événements culturels : 88 projets

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

**Programme Opérationnel Plurirégional POP Rhône Saône 2014-2020**  
Fonds européens de développement régional FEDER  
Autorité de gestion : Région Rhône Alpes

*Axes prioritaires - 33 millions d'euros*

Faire face au risque d'inondation 9,22MEuros	Soutenir le transport fluvial en respectant l'environnement 9,22MEuros	Préserver et restaurer les milieux naturels 6,48MEuros	Patrimoine touristique 6,32MEuros
---	---	---	--------------------------------------

**Contrat de Plan Interrégional État-Régions 2015-2020**

*Axes prioritaires - 555 millions d'euros*

La gestion multifonctionnelle des eaux et des milieux du Rhône et de la Saône Inondations (259 MEuros) & Qualité des eaux, ressource et biodiversité (125MEuros)	Le développement économique Transports (129MEuros), Tourisme (160MEuros) Energie (72,5MEuros)	Les dynamiques et les innovations territoriales et sociétales 51,2 MEuros
---	--	--

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

# 2. Le désaccord

- Axe 3 du Plan Rhône 2 : Les dynamiques et les innovations territoriales et sociétales
  - Deux approches
    - pragmatiste sites à enjeux
    - sites à projets stratégie globale
  - L'interprétation par les enquêtés : « c'est le capital culturel » des personnes
    - Culture « grandes écoles »
    - Culture Sciences sociales / collectivités locales

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## L'héritage politique

- Les années 2000
  - Coalition entre les régions (élections régionales 2005), « appel du delta »
  - Élus locaux et associations locales
  - Rente du Rhône
- Les années 1990
  - Les régions et les collectivités locales impliquées (EPTB, volet patrimonial, restauration écologique)

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Imaginaires et logiques nationales

- Deux références
  - Plan Marshall : lien avec l'imaginaire « années 1950 » et financements externes
  - Plan Loire : outils contractuels et culture préfectorale (passage Ministère de l'Écologie)
  - Le conflit se loge dans les espaces laissés vacants de la négociation financière (« Cage de verre » et « Cage de Fer » Lascoumes & Le Galès 2012).

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## 3. La collaboration

- Mise en évidence d'un « lieu » pour construire un travail collectif
- Approche multithématique
  - Rhône de Montélimar (énergie / qualité des eaux) via les passes à poissons & débit réservé
- Complémentarité des savoir-faire
  - Agence de l'Eau / VNF / DIRRECTE
  - CNR & EDF : enjeux énergétiques dans le Plan Rhône 2 (renouvellement de la concession CNR)

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## *En conclusion : une transversalité ambivalente*

- **Les limites** : lourdeur administrative, transversalité non aboutie, question du périmètre (choix des affluents) et des territoires de projet mouvants, « vide politique ».

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les décalages entre entretiens et médias

- **Le vécu des riverains et des élus locaux** largement relayé par les médias
- **Les inondations** : sur-représentation des inondations dans la presse (83% des articles plan Rhône de *La Provence* traitent des inondations – *Le Dauphiné* 72%)

## *Une perspective*

- « *Sur le Rhône, il n'y a pas eu de zadistes* »...

Le Plan Rhône perpétue-t-il une forme de « paix sociale »?

Ou renforce-t-il l'invisibilité de certains conflits et controverses ?

Importance des lieux de concertation et de participation

Merci pour votre attention

## **Les enseignements de la recherche pour l'action publique**

---

Christelle DUC, *Mission interrégionale Rhône-Saône*



## Les enseignements de la recherche pour l'action publique



**Christelle DUC**  
CHARGÉE DE MISSION  
INTERREGIONALE PLAN RHÔNE

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

## Les enseignements de la recherche pour l'action publique

- Le champ des travaux présentés : des projets complexes, dédiés à l'articulation entre gestion de l'eau et développement des territoires multithématiques, multiacteurs
- Deux études riches d'enseignement pour les acteurs publics
- Réinterroger nos pratiques
- Évaluation des politiques publiques
- Viser une amélioration de la conduite ou du pilotage de l'action publique → performance au sens qualitatif
- Renouveler les pratiques, notamment en matière d'association des acteurs et de dialogue local au plus près des territoires

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

## Les enseignements de la recherche pour l'action publique

- Besoin des acteurs publics de se nourrir des travaux de la recherche
- Amplifier la collaboration entre chercheurs en SHS et acteurs publics de ces projets complexes
- Difficultés de jonction / connexion entre le monde de la recherche et celui des acteurs publics
- Besoin de médiation pour favoriser l'opérationnalité et l'appropriation des travaux de recherche

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

## Merci de votre attention

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

# **Analyse de la gouvernance transfrontalière du Rhône**

---

Christian BRETHAUT, *Université de Genève*



**L'OBSERVATION SOCIALE  
DES TERRITOIRES FLUVIAUX**  
10 ans de recherches rhodaniennes  
pour accompagner l'action publique

## Analyse de la gouvernance transfrontalière du Rhône

**Christian Bréthaut**  
Université de Genève  
Geneva Water Hub



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

... un fleuve considéré  
comme outil de  
production



... peu d'acteurs  
responsables de la  
gestion opérationnelle  
du fleuve



... gouvernance sous  
tension à l'échelle  
transfrontalière



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

## Objectifs du projet GOUVRHONE

- Comment les mécanismes de gouvernance fonctionnent-ils ?
- Comment les rivalités d'usage sont-elles régulées ?
- Quelles sont les capacités d'adaptation aux changements du cadre institutionnel ?
- Quelles propositions pour l'évolution des modalités de gouvernance ?

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

## 5 entrées dans le système de gouvernance



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

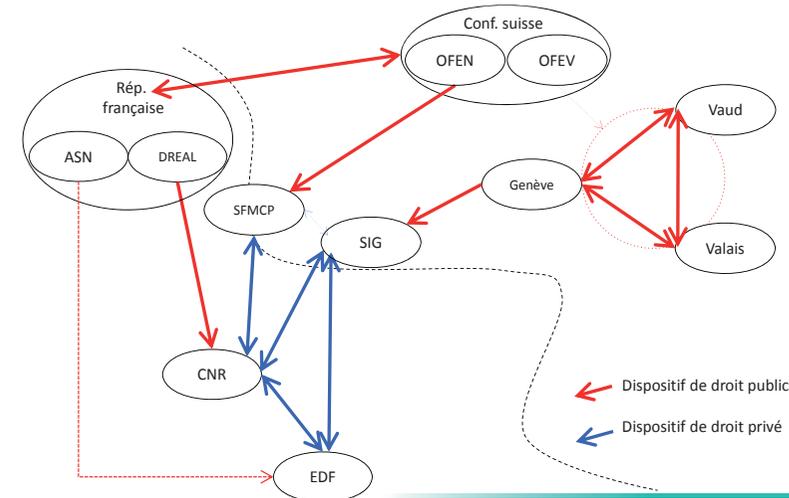
### Relecture historique du cadre de gouvernance

	Mono / Multi régulations fonctionnelles	Usagers inclus / exclus	Spatialité
<b>Phase 1 1870-1970</b>	Régulation monofonctionnelle	<b>Inclus :</b> Hydroélectriciens <b>Exclus :</b> Organisations environnementales <b>Absents :</b> Producteurs d'énergie nucléaire	Gestion à l'échelle du bassin en France uniquement (à travers les concessions CNR) Pas d'accords transfrontaliers
<b>Phase 2 1970-2000</b>	Régulation multifonctionnelle pour un nombre d'usages restreint	<b>Inclus :</b> Hydroélectriciens Producteurs d'énergie nucléaire <b>Exclus (mais émergents) :</b> Administrations publiques responsables pour la préservation de l'environnement	Accords transfrontaliers existants sur une base sectorielle
<b>Phase 3 2000-aujourd'hui</b>	Régulation multifonctionnelle de rivalités hétérogènes et complexes	<b>Inclus :</b> Hydroélectriciens, producteurs d'énergie nucléaire, administrations publiques en charge de la préservation de l'environnement <b>Exclus (mais émergents) :</b> Organisations environnementales	Tentative de définir de nouveaux mécanismes institutionnels à l'échelle transfrontalière entre autorités publiques

Source: Bréthaut & Pflieger 2015

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

### Le cadre actuel de gouvernance



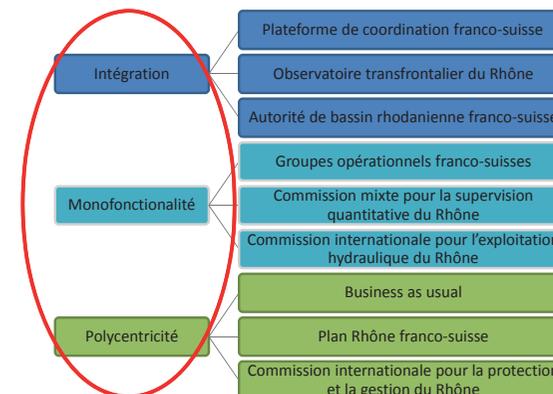
Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

### Des facteurs déclencheurs pour discuter des questions de coordination

- Un cadre de gouvernance performant → crises
- Avec toutefois une intensification des problématiques de coordination
  - Des cadres réglementaires distincts et des obligations de « rapportage » → La nécessité d'identification des responsabilités
  - Des « focusing events » (Birkland 1997) et l'illustration des problèmes de coordination
    - Gestion du Léman et production d'électricité de la centrale nucléaire du Bugey (mai 2011)
    - Les chasses sédimentaires du barrage de Verbois (juin 2012)

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

### La proposition de pistes d'adaptation : Modèles de gouvernance



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Intégration

- Définition d'un régime de régulation à l'échelle du bassin versant
- Le développement d'une organisation de bassin développée pour la gestion d'un enjeu particulier puis élargissant son spectre d'activités (Marty 2001)
- **Avantages** : Baisse des coûts de transaction : un seul organe en charge / Renforcement de la coordination / Transparence / Evite les éventuelles redondances
- **Inconvénients** : La difficile intégration des différentes politiques riveraines / Quel degré de flexibilité / L'importance des ressources dédiées



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Monofonctionnalité

- Une perspective intégrée basée sur le bassin versant fait-elle toujours sens ?
- Certaines problématiques touchent uniquement certaines zones géographiques ou certains types d'acteurs
- Principe général : gérer le fleuve selon les problèmes rencontrés
- Un système caractérisé par des interactions régulées entre différents acteurs et / ou secteurs d'activité
- Une vision qui tend à dépasser les frontières administratives et politiques
  - Un espace fonctionnel de régulation (Varone et al. 2013), *ad hoc* et redéfinissant les espaces sociaux et géographiques en fonction d'un problème à régler
- **Avantages** : Faciliter les négociations en diminuant la fragmentation au sein de secteurs spécifiques / Flexibilité et possibles renégociations
- **Inconvénients** : Une perspective du fleuve centrée sur les usages



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

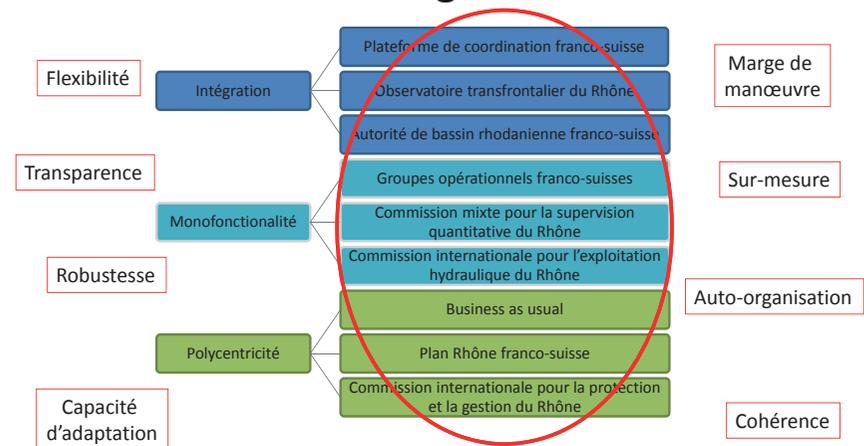
## Polycentrisme

- Définition : lorsque plusieurs centres de décision cohabitent tout en étant formellement indépendants les uns des autres (Ostrom et al. 1961)
- Système décentralisé où chaque unité dispose d'une certaine indépendance
- Arbitrage produit à un niveau supérieur si les institutions concernées ne parviennent pas à régler un problème collectif
- **Avantage** : implication des dynamiques locales / apprentissage mutuel (adaptive governance) / flexibilité et capacité d'adaptation / innovation / coopération, équité et durabilité
- **Inconvénient** : cohérence d'ensemble / opacité du système



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## La proposition de pistes d'adaptation : Scénarios de gouvernance



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## **Les pratiques fluviales à l'épreuve des risques de pollution**

---

Gilles ARMANI, *Consultant*  
Christelle GRAMAGLIA, *IRSTEA Montpellier*



## Les pratiques fluviales à l'épreuve des risques de pollution



Christelle Gramaglia (UMR G-EAU)  
& Gilles Armani (consultant)



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Introduction

- Préoccupations croissantes pour la qualité
  - 1988 : synthèse sur la qualité physico-chimique et écologique des eaux du Rhône et mise en place d'une GT réhabilitation (AERMC)
  - Lancement d'une station de mesure en continu (IRSN)
  - 2000' : crise PCB et Plans national et régional PCB
- Inondations de 1993, 1994 & 2003
  - Plan Rhône
- Un terrain d'observation privilégié pour :
  - ✓ les risques comme problèmes publics
  - ✓ l'évolution des pratiques fluviales

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Cadre des recherches

- Ministère de la Culture et de la Communication 2005-06
  - ✓ *Le fleuve Anthroposystème*
- ZABR 2007
  - ✓ *Perceptions des micropolluants toxiques des pêcheurs*
- ZABR 2010-11
  - ✓ *Représentations des micropolluants toxiques*
- OHM VR 2012-2013
  - ✓ *Sur la piste des PCB et micropolluants du Rhône*
- ANR ENV&SOC MAKARA 2013-2016
  - ✓ *Savoirs et controverses sur la qualité des eaux de la Loire, Seine et du Rhône (1850-2000)*
- ZABR Vivre près du Rhône 2014-2016
  - ✓ *Évolutions des pratiques fluviales dans un contexte d'après-crise*

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Méthodologie

- Approche qualitative
  - ✓ Entretiens semi-directifs (témoignages)
  - ✓ Observations de terrain
- Étude des archives et documents
- Pluridisciplinarité
- Recherche multi-sites (comparaison dans l'espace rhodanien) et multi-acteurs



Photos C. Gramaglia – Enquête 2015



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Le Rhône d'objet à être socionaturel

- Un fleuve fougueux au service de la Nation
  - ✓ Le temps des ingénieurs et des aménagements hydroélectriques (1930-1970)
- Un patrimoine commun menacé (1970-1980)
  - ✓ Le temps des mobilisations contre les pollutions
- Le fleuve « hydrosystème » (1980)
  - ✓ PIREN puis RHONECO
- Le fleuve « anthroposystème » (à partir 2000)
  - ✓ Le temps des recherches collaboratives

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## 1ères mobilisations anti-pollution

- Initiative du maire de Givors et son réseaux d'élus PCF
- Naissance du MNLE
- 1982 : Livre blanc inventorie les pollutions
- Colloques scientifiques
- Pressions sur les industriels négociées avec les syndicats
- Films de P. Carpita
  - ✓ « Vallée du Rhône, la colère »
  - ✓ « Le Rhône, la mer, danger pollution ! »
- Engagements de nombreux scientifiques dans des associations naturalistes
- Création de la FRAPNA qui siège dans différentes instances (CDH, CC...)
- 1982-33 : plaintes contre des industriels (St Fons et St Vulbas)
- 1985 : alerte relative aux PCB suite à une étude sur les moules (CSP-PIREN)

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les relations avec le Rhône

- Liens forts de la population enquêtée avec le fleuve qui traduisent une fréquentation régulière
  - ✓ voie de passage (quotidien ou loisir nautique)
  - ✓ habitation saisonnière (cabanons)
  - ✓ lieu de pêche (prélèvement)
  - ✓ milieu d'éducation à l'environnement
- Grandes différences selon les sites
  - ✓ difficultés d'accès sauf aménagements
  - ✓ lieux de relégation

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## De l'alerte à la crise (Le Monde)

« *L'interdiction de consommer des poissons tirés du Rhône est étendue* »

03/03/2007

« *Une mystérieuse pollution souille le Rhône* »

27/06/2007

« *Des 'dépollueurs' qui polluent le Rhône* »

27/09/2007

« *Les pouvoirs publics savaient depuis 20 ans* »

10/10/2007

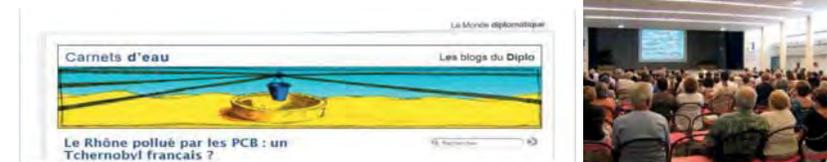


Photo C. Gramaglia - réunion publique PSL 2009

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Problèmes perceptifs

- Les pêcheurs se fient à leur sens pour évaluer la qualité des milieux et des poissons
- Les PCB étant imperceptibles, ils sont déroutés et cherchent des explications :
  - ✓ attentes fortes vis-à-vis des autorités
  - ✓ suspicion et défiance voire transgression
- Trouble renforcé
  - ✓ sentiment d'amélioration
  - ✓ variation de la réglementation selon les territoires

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Incompréhensions

- Faible connaissance des recommandations
- Moindre connexion des réseaux associatifs et scientifiques
- Riverains renvoyés à une gestion individuelle des risques
- Sentiment d'abandon qui nourrit des supputations
- Défiance
- Rémanence du sujet qui s'invite dans les débats publics relatifs à des projets d'aménagement

Mort programmée du fleuve ?

« *Le but, c'est quoi ? C'est de dégoûter les gens ? (...) de façon à pouvoir dire, il n'y a plus personne qui y va, il est pollué, on va faire notre canal à grande navigation et terminé et puis plus personne ne se battra pour qu'il ne soit pas fait* » LYON – F pêcheur

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Gestion vernaculaire des risques

- Stratégies de précaution (arrêt - repli)
- Stratégies de pêche, consommation et soin sur la base de connaissances halieutiques et jugement personnel
- Tactiques de mise à distance des risques
  - ✓ négation (pointant des incohérences de gestion)
  - ✓ calcul et projection

Hésitations

« *Pour vous dire la vérité, fut un temps où j'évitais un peu de donner du poisson blanc, enfin les poissons qui vivent dans les sédiments, à mes enfants, mais bon...après...* » PSL – H plaisancier embouchure

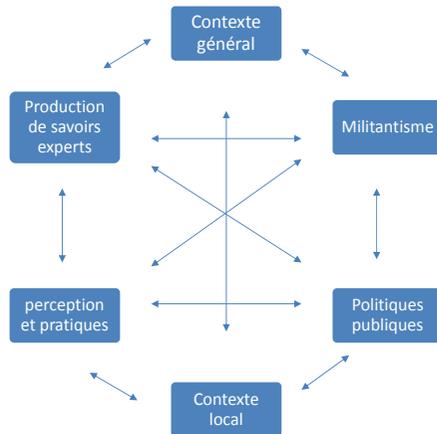
Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Retour sur la méthode

- Connaissance des valeurs, enjeux, actions et pratiques à différentes échelles et de leurs influences réciproques
  - ✓ Valeurs : militantisme et politiques publiques à l'échelle des BV (lois, programmes de recherche, dispositifs de protection...)
  - ✓ Enjeux : pollutions, inondations : politiques publiques et mise en œuvre à l'échelle locale
  - ✓ Pratiques à l'échelle locale : pêche, sports nautique, tourisme : perception du fleuve, des lois, des dispositifs : des formes d'engagements
  - ✓ Des spécificités locales : barrage, usines, patrimoine naturel ou culturel : perceptions liées à ces spécificités : pratiques et engagements appropriés
  - ✓ ...

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Appréhender la complexité du fleuve



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Conclusions (1)

- Similitudes et différences amont / aval
  - ✓ vidanges des barrages et restauration écologique à l'amont
  - ✓ transferts des pollutions à la mer à l'aval
  - ✓ prégnance du risque inondation à l'aval
- Exigence plus forte quant à la qualité de l'eau
- Causes de la pollution imputées à des tiers (sources mal déterminées)

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Conclusions (2)

- Éloignement institutionnel et règles pléthoriques (sentiment d'incompréhension et d'impuissance)
- Difficulté à construire une action collective à partir d'usages plus individuels
- Les pratiques révèlent un attachement, des savoirs et une « culture du fleuve » méritant d'être intégrés à une évaluation et une gestion anticipative des risques

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## **Les enseignements de la recherche pour la gestion**

---

Nathalie SUREAU-BLANCHET et Olivier GORIN, *Agence de l'eau RMC*



## Les enseignements de la recherche pour la gestion

Olivier Gorin  
Nathalie Sureau-Blanchet  
Agence de l'eau Rhône Méditerranée Corse



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

### Des accords cadres avec les organismes de recherche

ZABR



... mais aussi des financements ponctuels d'autres projets  
(dont des thèses)

l'adaptation dans les territoires littoraux au changement climatique,  
les démarches participatives...

... et un comité de bassin qui s'est doté d'un conseil scientifique

regard pluridisciplinaire - dont les sciences sociales -  
sur les sujets pour lesquels il est saisi

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

### Des questions de recherche pour les sciences sociales

Quels sont les leviers et les freins à la mise en œuvre de  
la politique de l'eau sur les territoires ?

Quels sont les coûts de référence ?

Quelle est la durabilité du financement  
de la politique de l'eau ?

Quels sont les bénéfices socio-économiques liés à  
l'atteinte du bon état des milieux aquatiques ?

Questions liées à des thématiques spécifiques :  
changement climatique, restauration de cours d'eau...

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Journée observation sociale des territoires fluviaux

ZABR

### Des réponses des chercheurs qui influencent les gestionnaires

#### À l'échelle des projets

- Une réorientation des projets et/ou une modification des pratiques de gestion
  - Projet GouvRhône, perception des chasses du Rhône, perception des pollutions PCB
- Un éclairage pour une aide à la décision
  - Ardèche analyse coûts-bénéfices déplacement des campings et Ouest Hérault analyse coût-efficacité des scénarios d'économie d'eau
- Une façon d'emmener les acteurs locaux dans l'action par une expérimentation
  - Pesticides et changements de pratiques agricoles sur le site atelier Ardières-Morcille
- Une valorisation des projets grâce à l'attention que les chercheurs lui portent

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Des réponses des chercheurs qui influencent les gestionnaires

### À l'échelle des territoires

- **Un apport de connaissance pour une meilleure compréhension des acteurs des territoires**
  - Étude sur la juste répartition de l'eau pour les agriculteurs
- **Une meilleure compréhension et gestion des controverses**
  - Projet de recherche à venir sur l'étude des controverses
- **Une présence récurrente sur les territoires qui influence les décisions en cas de crise**
  - Le Haut-Rhône

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Des réponses des chercheurs qui influencent les gestionnaires

### Au niveau des politiques publiques

- **Une influence sur les documents de planification**
  - Exemple de l'évolution de l'OF3 du SDAGE 2016-2021 + guides méthode concevoir pour négocier et EBF
- **Une évaluation des projets et/ou des politiques menées**

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## En guise de conclusion... ou d'ouverture de débat...

### Une influence réelle sur la gestion

- Une influence directe sur les projets et/ou les pratiques de gestion
- Une influence à moyen terme sur les documents de planification

### Mais...

- Des résultats pas toujours directement appropriables par les gestionnaires « *Cela met des mots sur ce qu'on vit... mais qu'est-ce qu'on en peut en faire ?* »
- Des recherches en sciences sociales menées (*trop ?*) en parallèle des recherches en sciences dures, et inversement

### Est-il possible d'oser ?

- Des projets plus « *intégrés* » où se mêlent les recherches sciences dures et sciences sociales
- Aller jusqu'à des préconisations pour l'action

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## **Des ateliers délibératifs pour révéler des valeurs partagées**

---

Sylvie MORARDET, *IRSTEA Montpellier*



## Des ateliers délibératifs pour révéler des valeurs partagées

Sylvie Morardet (Irstea, G-eau)  
Marine Jourden (Irstea, G-eau)



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Plan

- Que sont les valeurs sociales, les valeurs partagées ?
- Pourquoi est-ce important de les prendre en compte ?
- Quelles méthodes pour les approcher ?
- Définition et intérêts de la délibération
- Une diversité des types d'exercices délibératifs
- ...utilisables à différents moments du processus de décision
- Un exemple d'atelier délibératif
- Les limites de la délibération
- Conclusion

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Non, les usagers des rivières ne sont pas seulement des calculateurs utilitaristes

### Théorie néoclassique

- Valeur = utilité que les individus dérivent des usages directs et indirects
- Les préférences sont strictement individuelles et rationnelles
- L'utilité est mesurable
  - La monnaie est une bonne unité de mesure



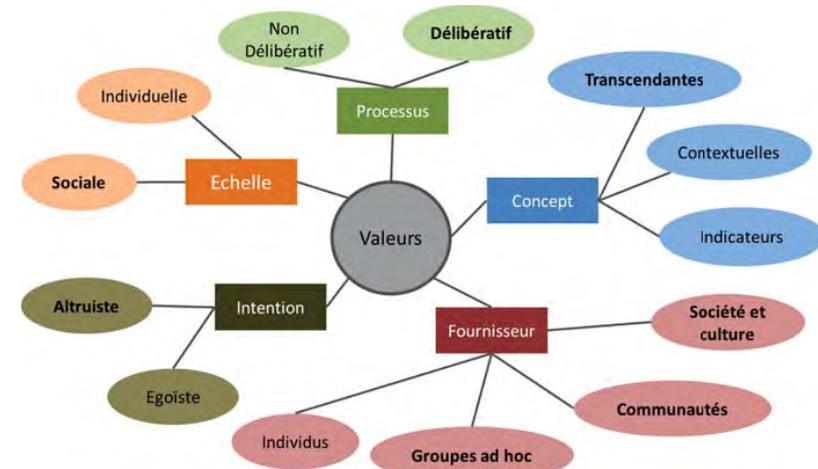
### Les critiques

- Les valeurs sont multiples
- Le processus de valorisation > la valeur elle-même
- Le processus de valorisation s'inscrit dans un contexte social
- Les valeurs sont aussi partagées socialement



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Que sont les valeurs partagées ?



Source : Kenter *et al.*, 2014, 2015

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Pourquoi est-ce important de prendre en compte les valeurs partagées ?

- Les biens environnementaux sont souvent des biens publics ou communs
- Les choix environnementaux sont éthiques et sociaux par nature
  - Les préférences individuelles sont influencées par le contexte social
  - Les comportements individuels ont des impacts environnementaux sur l'ensemble de la société
- ➔ inclure les multiples dimensions des valeurs dans le processus de décision
- Les valeurs sociales ne peuvent se résumer à la somme des valeurs monétaires individuelles

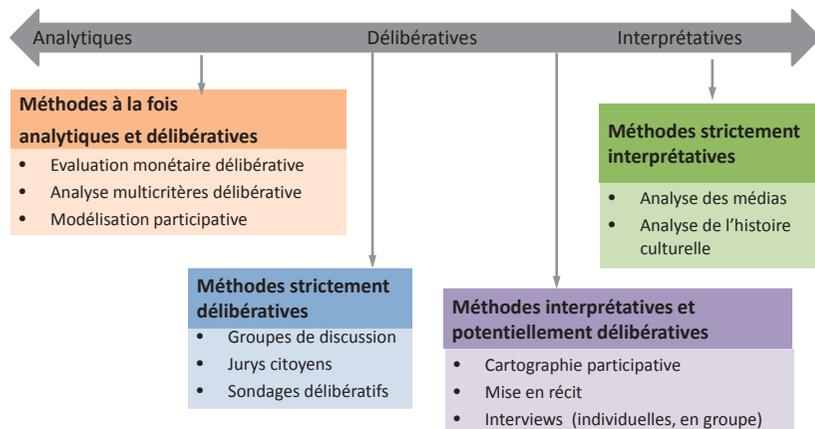
Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Comprendre les valeurs partagées pour gérer l'environnement

- Alimenter la conception des projets avec des idées variées inspirées des dimensions multiples des valeurs
- Faire des choix d'interventions et de technologies mieux adaptés aux besoins et priorités locales → augmenter le taux d'adoption ou le degré d'adhésion
- Anticiper et limiter les impacts sociaux négatifs, les oppositions, les conflits → améliorer l'acceptabilité des projets et des politiques
- Parvenir à une compréhension partagée des points de vue des différents porteurs d'enjeux → soutien à long terme et mise en œuvre active des décisions

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Quelles méthodes pour approcher les valeurs partagées ?

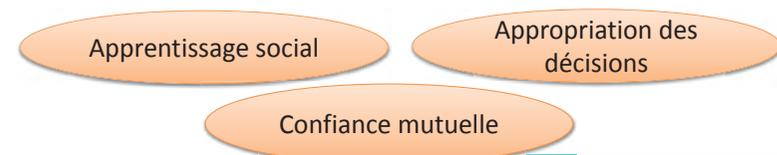


Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Qu'est-ce que la délibération et quels sont ses intérêts ?

**Délibération = échange organisé au sein d'un groupe en amont d'une prise de décision entre différentes options**

- Echange d'**information**, de **connaissances**, de  **croyances**, d'origines diverses
- **Temps** pour former des jugements plus réfléchis
- Expression d'opinions réfléchies et logiques. **Echanges d'arguments**
- Explicitation de valeurs souvent implicites
- Prise en compte de **différentes dimensions des valeurs**

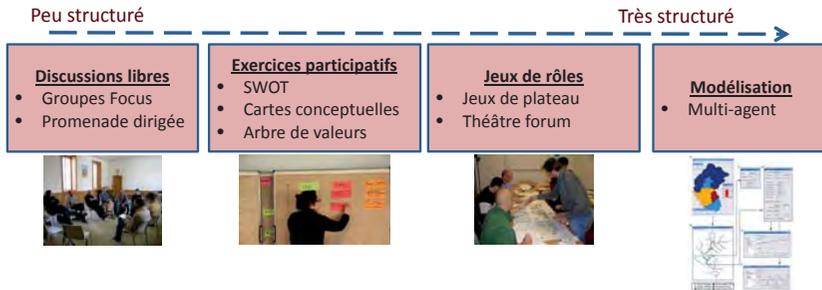


Source : Kenter et al., 2014

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Différents types d'exercices délibératifs

### ⇒ pour réfléchir aux préférences



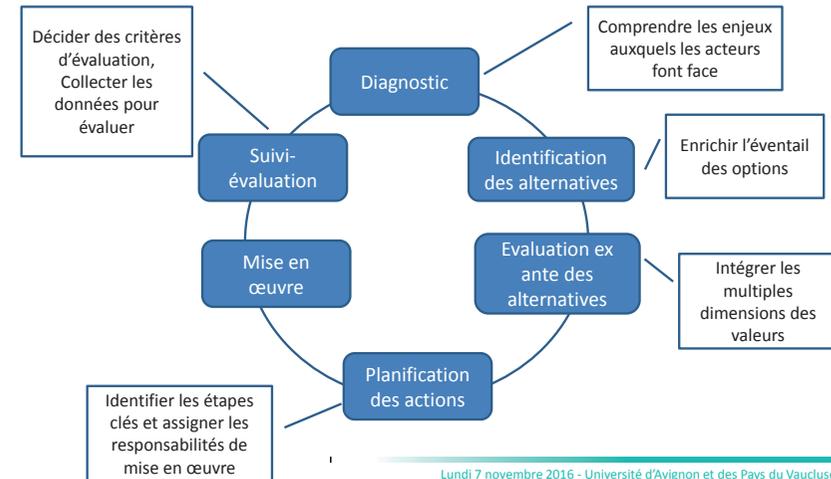
### ⇒ pour exprimer des choix collectifs

- Classement, Hiérarchisation
- Consentement collectif à payer : notion de prix juste
- Budget participatif
- Analyse multicritères participative

Photos : UMR G-eau, Lisode

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## A quels moments du processus de décision utiliser la délibération ?



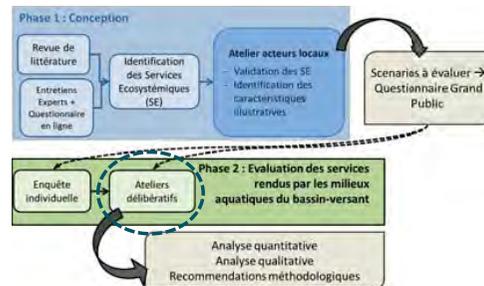
Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Exemple d'un format d'atelier délibératif

Objectif : Comprendre les valeurs que les habitants du bassin-versant accordent aux milieux aquatiques et les compromis qu'ils sont prêts à faire entre eux



Cas d'étude : amont du bassin-versant des Gardons



Une approche analytique-délibérative

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Programme de l'atelier

1. Présentation du projet de recherche
2. **Jeu de plateau** : les acteurs et le partage de la ressource en eau dans la vallée du Miajeanzone

→ 3 à 6 joueurs jouant des rôles

- Agriculteurs
- Professionnels du tourisme
- Habitants de la vallée



→ Le principe : simulation de la circulation de l'eau et des prélèvements d'eau



→ Les objectifs :

- Individuels
- Collectif : faire en sorte qu'il reste suffisamment d'eau à la fin du tour pour satisfaire les besoins des milieux aquatiques et ceux du bassin aval

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Programme de l'atelier

### 3. Délibération sur les résultats du jeu



### 4. Délibération sur les principes qui doivent guider le partage de l'eau

Les usages agricoles		Les usages domestiques	
Le principe de répartition de la ressource est le partage à l'échelle de la commune. Les usages agricoles sont prioritaires car ils assurent la sécurité alimentaire et sont le support de l'emploi de nombreux salariés agricoles.	Le principe de répartition de la ressource est le partage à l'échelle de la commune. Les usages domestiques sont prioritaires car ils assurent le bien-être de tous les habitants et sont le support de l'emploi de nombreux salariés domestiques.	Le principe de répartition de la ressource est le partage à l'échelle de la commune. Les usages agricoles sont prioritaires car ils assurent la sécurité alimentaire et sont le support de l'emploi de nombreux salariés agricoles.	Le principe de répartition de la ressource est le partage à l'échelle de la commune. Les usages domestiques sont prioritaires car ils assurent le bien-être de tous les habitants et sont le support de l'emploi de nombreux salariés domestiques.
Le principe de répartition de la ressource est le partage à l'échelle de la commune. Les usages agricoles sont prioritaires car ils assurent la sécurité alimentaire et sont le support de l'emploi de nombreux salariés agricoles.	Le principe de répartition de la ressource est le partage à l'échelle de la commune. Les usages domestiques sont prioritaires car ils assurent le bien-être de tous les habitants et sont le support de l'emploi de nombreux salariés domestiques.	Le principe de répartition de la ressource est le partage à l'échelle de la commune. Les usages agricoles sont prioritaires car ils assurent la sécurité alimentaire et sont le support de l'emploi de nombreux salariés agricoles.	Le principe de répartition de la ressource est le partage à l'échelle de la commune. Les usages domestiques sont prioritaires car ils assurent le bien-être de tous les habitants et sont le support de l'emploi de nombreux salariés domestiques.

### 5. Exercice de choix collectif d'allocation d'eau

### 6. Evaluation de l'atelier

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les limites et difficultés

### La qualité de la décision issue de la délibération dépend fortement du processus

- Des processus qui prennent du temps
  - Contexte de la délibération : qui l'organise ? dans quel but ?
  - Comment sont choisis les participants (buts et intérêts) et quel mandat leur est donné pour représenter un groupe plus large ?
  - Comment tenir compte des jeux de pouvoirs existants entre participants ? → risques de renforcement des pouvoirs en place ou au contraire de déstabilisation
  - Quelle est la capacité réelle des participants d'influencer les décisions ? → Fatigue des acteurs sollicités
- ⇒ **Nécessité d'un facilitateur expérimenté, d'une communication claire et d'une bonne planification du processus**

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Conclusion

- Les valeurs sociales partagées que les gens portent aux milieux aquatiques dépassent la somme des valeurs individuelles monétaires
- Une grande diversité d'approches possibles pour aborder ces valeurs, incluant ou non la délibération
- La délibération permet de prendre en compte une pluralité de valeurs et offre des opportunités d'apprentissage social et la possibilité de renforcer la légitimité des choix
- Les approches monétaires délibératives : des outils pour compléter et mettre en perspective l'évaluation économique standard
- Un domaine de recherche encore jeune → besoin d'investigations méthodologiques et d'applications opérationnelles

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

### • Références

- Bunse, L., Rendon, O., Luque, S., 2015. What can deliberative approaches bring to the monetary valuation of ecosystem services? A literature review. *Ecosystem Services* 14(0): 88-97.
- Fish, R., Burgess, J., Chilvers, J., Footitt, A., Turner, K., 2011. Participatory and Deliberative Techniques to support the monetary and non-monetary valuation of ecosystem services: an introductory Guide. Defra Project Code: NR0124, Department for Environment Food and Rural Affairs (Defra), University of Exeter, University of East Anglia, Fabis Consulting.
- Kenter, J.O., Reed, M.S., Irvine, K.N., O'Brien, E., Brady, E., Bryce, R., Christie, M., Church, A., Cooper, N., Davies, A., Hockley, N., Fazey, I., Jobstvogt, N., Molloy, C., Orchard Webb, J., Ravenscroft, N., Ryan, M., Watson, V., 2014. UK National Ecosystem Assessment Follow-on. Work Package Report 6: Shared, Plural and Cultural Values of Ecosystems., UNEP-WCMC, LWEC, United Kingdom.
- Kenter, J.O., O'Brien, L., Hockley, N., Ravenscroft, N., Fazey, I., Irvine, K.N., Reed, M.S., Christie, M., Brady, E., Bryce, R., Church, A., Cooper, N., Davies, A., Evelyn, A., Everard, M., Fish, R., Fisher, J.A., Jobstvogt, N., Molloy, C., Orchard-Webb, J., Ranger, S., Ryan, M., Watson, V., Williams, S., 2015. What are shared and social values of ecosystems? *Ecological Economics* 111: 86-99.
- Lo, A.Y., Spash, C.L., 2013. Deliberative monetary valuation: In search of a democratic and value plural approach to environmental policy. *Journal of Economic Surveys* 27(4): 768-789.
- Raymond, C.M., Kenter, J.O., Plieninger, T., Turner, N.J., Alexander, K.A., 2014. Comparing instrumental and deliberative paradigms underpinning the assessment of social values for cultural ecosystem services. *Ecological Economics* 107(0): 145-156.
- Reed, M.S., 2008. Stakeholder participation for environmental management: A literature review. *Biological Conservation* 141(10): 2417-2431.
- Spash, C.L., 2006. Non-Economic Motivation for Contingent Values: Rights and Attitudinal Beliefs in the Willingness to Pay for Environmental Improvements. *Land Economics* 82(4): 602-622.
- Spash, C.L., 2007. Deliberative monetary valuation (DMV): Issues in combining economic and political processes to value environmental change. *Ecological Economics* 63(4): 690-699.
- Jeux de rôle WAG pour aider la délibération sur la gestion de l'eau : <https://sites.google.com/site/waghistory/>

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

- **Remerciements :**

Les travaux présentés ici sont issus d'un projet de recherche financé par l'ONEMA (accord cadre Irstea-ONEMA).

Les auteurs remercient également le SMAGE des Gardons pour son appui technique.

## **MediATeS, une démarche participative autour des résidus de médicaments : perceptions et leviers d'actions**

---

Claire TILLON, *Claire Tillon Consulting*



## MediATeS : une démarche participative autour des résidus de médicaments dans l'eau

Claire Tillon (CTC), Myriam Poitau (Kaleido'SCOP), Sandra Decelle-Lamothe (Agence EDEL), Elodie Brelot (GRAIE)



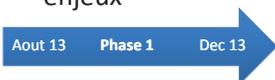
Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

- De quoi parle-t-on ?
  - Animation territoriale et sensibilisation à la problématique des médicaments dans l'eau
- Dans quel contexte ?
  - Site pilote de Bellecombe
  - Nombreux projets de recherche
  - Projet Interreg France-Suisse IRMISE

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Le projet IRMISE : mettre en évidence des leviers d'action pour réduire la teneur de micropolluants dans l'eau

- Phase 1 : connaissance du territoire et formalisation des enjeux



- Phase 2 : analyse sociologique



- Phase 3 : proposition de scénarios



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Analyse sociologique: rappel des objectifs

- Recueillir et analyser les **représentations des différents groupes d'acteurs** concernés sur le territoire
- Interroger la **sensibilité** du sujet (micropolluants d'origine médicamenteuse)
- Identifier les **freins et les moteurs** au changement des pratiques, individuelles et professionnelles
- Identifier des **pistes de solutions** issues du terrain
- Identifier des **éléments de communication** favorables ou défavorables en vue d'une démarche de sensibilisation territoriale
- Amorcer la **sensibilisation** des acteurs professionnels et leur **mobilisation** en tant que **relais de proximité** pour les futurs changements

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

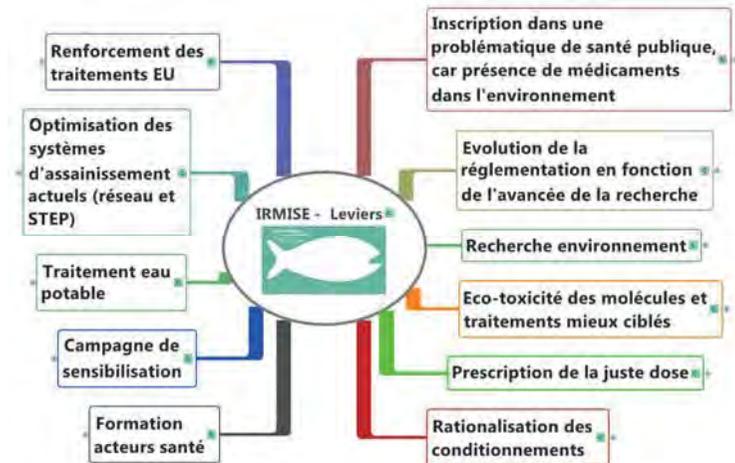
## Organisation

- ~ 20 Entretiens semi-directifs : professionnels eau et santé, habitants, élus
- 179 questionnaires
- 3 Focus Group
  - 2 focus group pour les acteurs eau et santé
  - 1 focus group acteurs eau, santé et habitants



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les leviers identifiés



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Comment agir ?

- Etre pédagogue sur un sujet émergent
- Ne pas alerter inutilement
- S'adresser en priorité aux professionnels de santé (cible prioritaire à convaincre)



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les messages essentiels à faire passer

- **Tous concernés !** Chaque acteur doit se sentir partie prenante de la problématique
- Un enjeu essentiel : la « **juste dose** »
- Faire valoir **des solutions nouvelles** : un territoire d'expérimentation, le dialogue entre parties-prenantes, une thématique émergente à associer à d'autres : économie, santé, environnement...

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

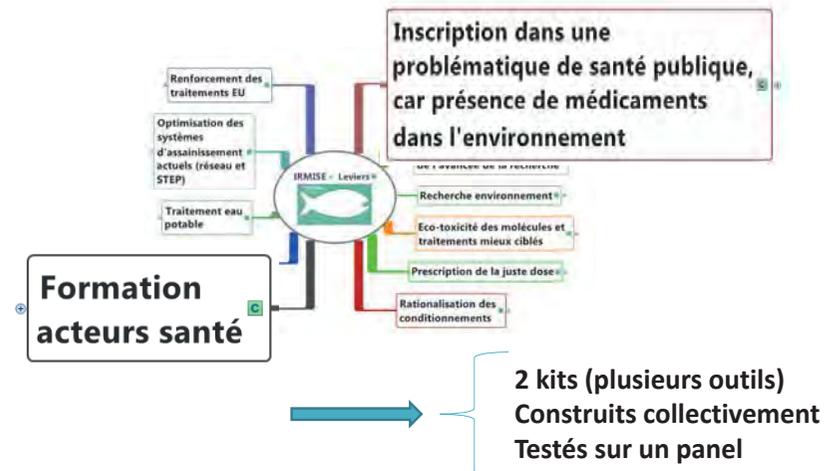
## Les modes de faire

- **Partager** les informations scientifiques
- **S'appuyer** sur les revues et sites web professionnels
- **Impliquer** les institutions de santé et les têtes de réseau
- **Utiliser les lieux** où « on a du temps pour ça » (aller chercher les professionnels de santé sur leur territoire)
- **Choisir** des axes pratiques d'actions



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## MediATeS



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Des points de vigilance

- Etre en mesure d'avancer des éléments scientifiques validés
- Ne pas empiéter sur les prérogatives des médecins (compétences/responsabilités)
- Ne pas stigmatiser le patient en tant que pollueur
- Prendre garde au seuil de saturation quand on sensibilise sur les questions d'environnement

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Les difficultés rencontrées

- Mobiliser les acteurs de santé
- Mobiliser les laboratoires
- Dépasser les susceptibilités des uns et des autres
- Arriver à une rédaction commune des messages sans les vider de leur sens
- Elaborer des outils qui conviennent à chacun

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Information/sensibilisation Construction Kit N° 1

### Levier N° 1 « Inscrire la question des résidus médicamenteux dans l'eau dans une problématique de santé publique »

#### => Le contexte de la campagne d'information et de sensibilisation

- un sujet émergent qui suscite l'intérêt
- une logique de principe de précaution
- l'intention de ne pas être « alarmiste » mais vigilant

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

### KIT N° 1 « Inscrire la question des résidus médicamenteux dans l'eau dans une problématique de santé publique »

#### Co-production de la matrice des messages (travail en groupe)

##### => le socle commun d'information (Etude Irmise)

Exemple : « Politique santé - Le vieillissement de la population a une incidence sur la consommation de médicaments »

##### => Quels sont les messages essentiels que nous souhaitons faire passer ? Sur quel ton ? sous quelle forme ?

Exemple : « Prenons conscience des interactions entre le cycle de l'eau et la consommation de médicaments »

##### => Quelle est notre cible prioritaire ? Quelles sont les cibles périphériques ?

Cible prioritaire : Institutions émettant des messages auprès des professionnels de l'eau et de la santé

Cible périphérique : la presse (notamment spécialisée)

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

### KIT N° 1 « Inscrire la question des résidus médicamenteux dans l'eau dans une problématique de santé publique »

#### Co-production de la matrice des messages (travail en groupe)

=> Qui est l'émetteur légitime pour porter la campagne d'information et de sensibilisation? MediATes ? Un ou des partenaires du partenariat ? D'autres institutions qui seraient plus légitimes ?

=> Quel canal de diffusion est le plus efficace ? (affichage, courrier, internet ...)

=> Quels outils privilégier ? (plaquette d'information, film, blog, info web, dossier de presse...)

=> A quel coût ? (fourchette de prix – moyens que l'on se donne)

=> Test par le Panel et lors de l'enquête terrain.

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

### «Un extrait du résultat»

#### Les 5 bonnes questions à se poser

1/ Que deviennent les résidus de médicaments dans l'eau ? (2mn10)

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

**Module 1**

- Que deviennent les médicaments dans l' eau
- ⇒ [Présentation des actions de recherche sur la présence de résidus médicamenteux \(bassin de l'Arve\)](#)



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

**Module 1**

- Que deviennent les médicaments dans l' eau
- ⇒ [Rapport scientifique de la CIPEL sur l'eau du Léman](#)



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

**Module 1**

- Que deviennent les médicaments dans l'eau
- ⇒ [Quand les médicaments polluent notre eau](#)



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

**Levier N° 2 « Développer la formation des acteurs à la problématique et aux bonnes pratiques »**

⇒ **Le contexte de la campagne d'information et de sensibilisation**

- Un sujet émergent avec un début de sensibilisation des professionnels de santé sur le sujet
- Des canaux de diffusion de l'information dédiés et plutôt fermés (légitimité des messages)
- La nécessité d'intégrer cette problématique, sous forme de module à l'intérieur d'autres champs de formation
- Des acteurs ayant peu de disponibilités

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## Le résultat

- Une réelle dynamique de territoire
- Des professionnels de la santé
  - Au courant du sujet
  - Qui ont participé à l'élaboration des messages et des outils de sensibilisation
  - Qui sont prêts à partager l'information et à changer leurs pratiques
- Des acteurs institutionnels
  - Impliqués dans la démarche
  - Qui sont en capacité de relayer l'information
    - Car ils ont des informations
    - Car ils ont des outils pour le faire

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

**MERCI DE VOTRE ATTENTION**

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

## **Les sciences et recherches participatives vecteurs de citoyenneté : une approche des CPIE**

---

Anne LAMBERT et Roland ROUX, *CPIE Rhône-Pays d'Arles*



## Les sciences et recherches participatives vecteurs de citoyenneté : une approche des CPIE

 **Anne Lambert – Roland Roux**  
CPIE Rhône-Pays d'Arles



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

1. Le réseau des CPIE :
  - >> un réseau national structuré
  - >> un réseau qualifié
  - >> Des acteurs de l'Eau
2. Partenariats avec la Recherche
3. Une vision des sciences et recherches participatives
4. Sur le Rhône : les projets passés, en cours, à construire ensemble ...
5. En conclusion : quelles convergences? Quels projets communs?

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

### Le réseau des CPIE : un réseau national structuré

- **CPIE : Centre permanent d'initiatives pour l'environnement**  
Artisan du changement environnemental

- Des initiateurs de solutions innovantes pour répondre aux enjeux des territoires
- Un label et une charte
- Des valeurs communes
- Des centres de ressources et d'appui
- Un positionnement en faveur du renforcement du pouvoir d'agir des citoyens et des acteurs



### Un ancrage territorial fort

- 80 CPIE, 12 unions régionales, 1 Union nationale
- 900 salariés
- 11 000 adhérents
- Une connaissance fine des territoires et de leurs enjeux

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

### Le réseau des CPIE : un réseau national qualifié

- Deux cœurs de métiers qui s'entrecroisent
- Sensibilisation et éducation de tous à l'environnement
- Accompagnement des territoires vers le développement durable
- Une diversité de compétences

**DEVENEZ UN ACTEUR DE L'ENVIRONNEMENT**



En faveur du développement durable des territoires :

- Agriculture et Alimentation durables
- Biodiversité
- Gestion concertée de l'Eau
- Maitrise de l'Energie
- Risques Majeurs

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Le réseau des CPIE : un réseau national qualifié

- **Deux cœurs de métiers qui s'entrecroisent**
  - Sensibilisation et éducation de tous à l' environnement
  - Accompagnement des territoires vers le développement durable
- **Des compétences complémentaires**
  - 900 salariés-ées investis-ies dans des actions :
  - **de sensibilisation** (jeunes, familles, techniciens-ennes, élus-es etc.),
  - **d'animation** grand public et scolaire, expositions,
  - **de création d'outils pédagogiques**,
  - **de concertation**, animation de réseaux d'acteurs,
  - **d'accompagnement des acteurs locaux vers des projets de développement durable**,
  - **de gestion de l'espace** (création, mise en œuvre de plan de gestion)
  - ...

**en faveur du développement durable des territoires** : agriculture et alimentation durables, biodiversité, gestion concertée de l'eau, maîtrise de l'énergie, prise en compte des risques majeurs...

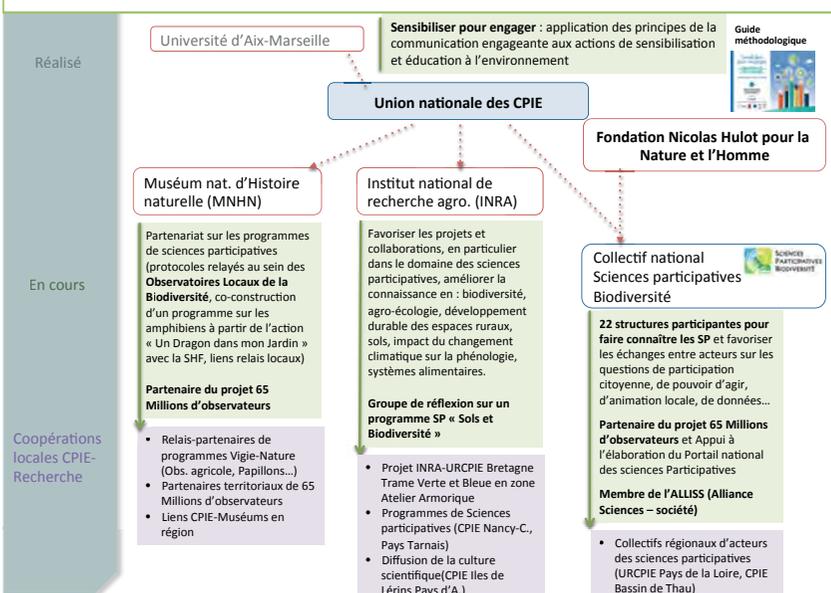
Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Le réseau des CPIE : des acteurs de l'Eau

The image shows a website titled 'Morphologie des cours d'eau' with a sub-header 'Boîte à outils pour les acteurs de la sensibilisation'. It features various educational materials like brochures and posters. To the right, there are physical copies of 'Cahiers de l'eau' brochures, one numbered 10 and another numbered 6. The website content includes sections for 'Accéder, sensibiliser le grand public', 'Sensibiliser les élus', 'Sensibiliser les techniciens des collectivités', and 'Accès aux outils'. It also lists 'Des supports de sensibilisation et d'information' such as 'expositions, diaporama, 4 pages, cahiers de l'eau...' and 'Des ressources en partage' on a 'PLATEFORME DU RESEAU'. A 'Présentation' section describes the 'Un enjeu de sensibilisation fort' and the role of the 'Union nationale des CPIE' in creating a national network of resources.

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

Partenariats avec la Recherche



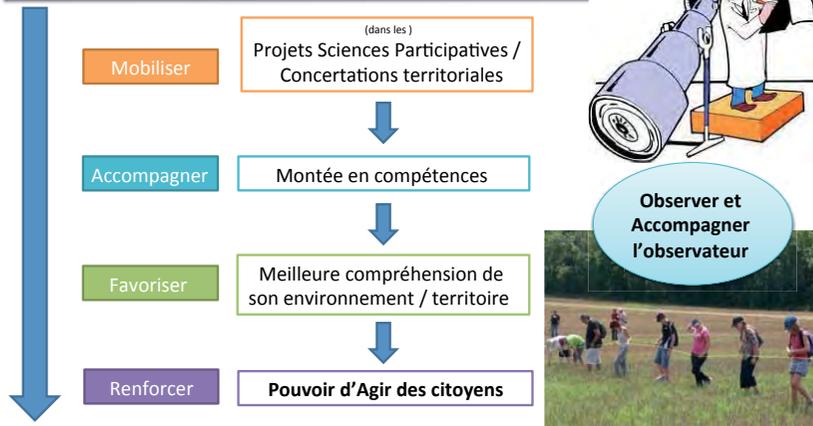
COLLECTIF NATIONAL SCIENCES PARTICIPATIVES - BIODIVERSITÉ

The image shows the logo for 'COLLECTIF NATIONAL SCIENCES PARTICIPATIVES - BIODIVERSITÉ'. It includes the text 'Structuration, valorisation et échanges autour des sciences participatives dans le domaine de la biodiversité'. It is 'Co-animé par' the 'FONDATION NICOLAS HULOT POUR LA NATURE ET L'HOMME' and the 'UNION NATIONALE DES CENTRES PERMANENTS D'INITIATIVES POUR L'ENVIRONNEMENT'. The 'Membres' section lists various organizations: 'Agence des aires marines protégées', 'creA', 'Parcs naturels régionaux de France', 'FONDATION NATURE DÉCOUVERTES', 'FRB FONDATION POUR LA RECHERCHE SUR LA BIODIVERSITÉ', 'ifreé', 'LPO', 'Muséum national d'Histoire naturelle', 'natureparif', 'Noé Conservation', 'opie', 'planète mer', 'Réserves Naturelles de France', and 'Tela Botanica'.

**En savoir plus**  
 Retrouvez toutes les informations sur le CNSPB sur : [www.naturefrance.fr/sciences-participatives](http://www.naturefrance.fr/sciences-participatives)  
 Mais aussi sur le forum des sciences participatives : [www.jagispourlanature.org/forum](http://www.jagispourlanature.org/forum)

Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

▪ Une vision des Sciences et Recherches Participatives



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

▪ Actions sur le Rhône

**Un objectif : Vivre ensemble le territoire du fleuve**

- >> faire comprendre la complexité (transmission des savoirs, apporter des regards croisés)
- >> rapprocher du fleuve, faire vivre des expériences du fleuve

**Des actions complémentaires :**

- >> Programme d'activité grand public
- >> Projets Classes Rhône
- >> Animation d'un réseau d'acteurs socio-professionnels



▪ Actions sur le Rhône

**Quelles représentations du fleuve?**

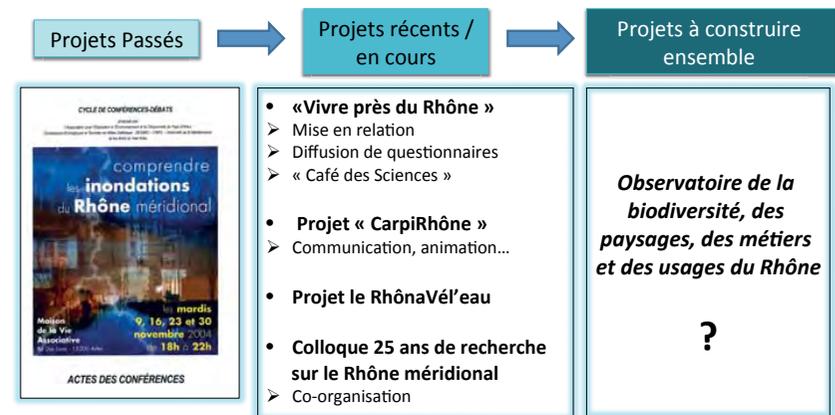
Restitution des projets classes Rhône



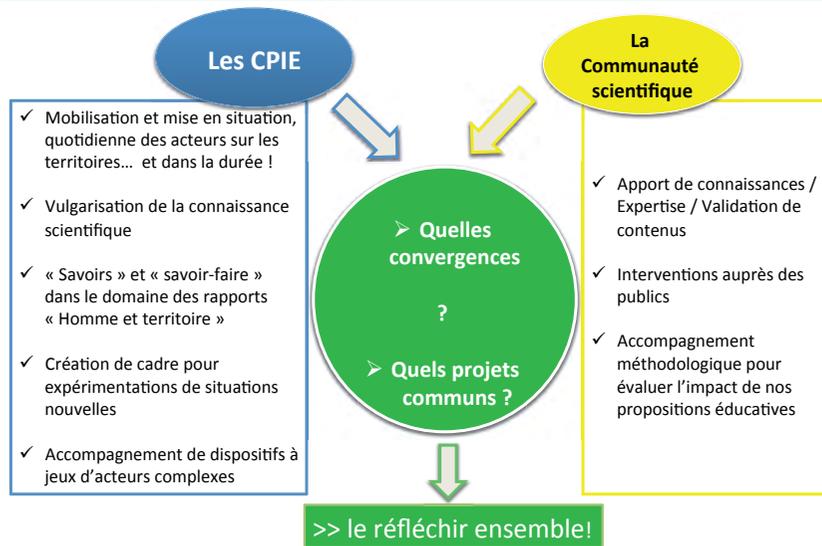
3 mots pour décrire le fleuve ?



**Un partenariat en construction :**



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse



Lundi 7 novembre 2016 - Université d'Avignon et des Pays du Vaucluse

# Z A B R

---

Zone Atelier Bassin du Rhône

**graie**

Campus LyonTech la Doua  
66 bd Niels Bohr - CS 52132  
F-69603 Villeurbanne Cedex

Tel : 04 72 43 83 68 - Fax : 04 72 43 92 77  
e-mail : [asso@graie.org](mailto:asso@graie.org) - [www.graie.org](http://www.graie.org)